東華續錄

光緒二百十八

臣朱壽朋敬編
臣張毓英恭校

秋七月甲申朔時享　太廟遣醇親王載灃恭代行禮○盛宣懷電致軍機處五月十九日郵傳部具奏電報商股由部備價收贖按照市面票價酌中給值於股本外特予加價以示國家恤商之意恭錄硃批咨行查照宣懷先經接准部咨屬在滬與公正各股東酌中核議發還股價以便具奏即已傳集滬員股商宣布電政應歸國有主義各商援引二十九年准其附股　諭旨瀝陳商人創辦艱險近年分利二十元股票流通守為世產籲請停止收贖經宣懷諄切開導勉允官收仍求優給價值因部奏援照日本收贖鐵路之例亦遂以日本官價為比例求部按股給值三百元核與部定票價一百八十元連本利在內每股相去一百二十元之多復飭商會詳查此項票值實以每年七月初一分息為標準未分息前值二百元已分息後值一百八十元至一百九十餘元不等蓋以息計本實應值此若照冊估價更不止此惟部以電政歸官後推廣綫路議減報費論大局必應如此整頓論財力實亦甚為艱難議定籌足現款四百萬元盡收二萬二千股之商股照所定官價祇餘四萬元亦非苛刻待商亦非價目不值特緣籌款

爲難遂致相持不下宣懷內維政體外察商情若奏案不行於華商此後凡百政教皆可昌言抵抗然竟滅其原有之本無論近日所收無幾於全局無裨且已屆七月凡未繳股者勢必紛紛領息與郵部一體收歸官辦之奏仍不相符拖宕愈久枝節愈生國家正倚賴僑商招令回華興辦實業風聲所播影響必多昨准部電七月期限已迫屬令宣懷挺胸獨任集商勸諭勿傷感情並以既恤商情復顧國體爲囑是部臣寬假華僑即因宣懷係原辦電政人員着其設爲身切自應不避嫌怨迫辭乖顧伏念電政創辦之初風氣未開度支竭蹶幸賴商人集不貲之鉅本始克爲國家收永遠之樂利歷年奏報具在 聖鑒中閩法越日俄暨庚子拳禍俱邀寵報悉特此綫宣懷與在事各員疊蒙 寵異惟股商則於按年派息外無幾微之酬獎且此後收贖歸官將併無股息之可得援諸歐西重視商業特別酬賞之意實歉然有所未盡上海道蔡乃煌因稔商情關心大局已兩次從中勸解二十九日隨同宣懷招集大小股商議以朝命不可違部價亦斷不能不遵如照一百八十元領款繳股不再爭執當代叩乞 天恩俯念股商近五年每年報効軍餉二十餘萬以前歷年報効南北洋學堂經費亦屬鉅款准其繳股以後三年之內按股每年提賞洋六元如數 發允似可於大東大北每年攤來海綫報費五十餘萬元之內撥給無須重煩部帑在 朝廷爲興業勸工之舉在股商爲酬庸補助之資而於奏案部文仍絲毫不相觸背似足以

下恤商情上答　國恩自收回議起輿論紛如甚謂略涉官款之公司將來但不免為官股之續反覆妥
慰緬喻為難可否籲懇明發　諭旨宣政純為國有性質　朝廷飭部按照票價加價收回三年之內另
給官款以資體恤此外無論商辦公司或官商合辦各業如輪船招商局漢冶萍礦廠暨銀行郵船礦業
各公司斷不援以為例凡我商民毋庸疑慮如果將來酌度時勢不得已有須仿照各國收歸官辦者亦
必援引東西洋收贖商業各例先與該公司和平商妥照最優之例給價仍予以特別優賞以振商情
命下之日不特官商帖然凡百商業必更感奮是否有當伏乞　聖鑒訓示再接部臣來電尚於限內議
事務庶於成恐不及由部具摺用敢據實電陳請代奏下郵傳部知之〇乙酉諭陳夔龍岑春蓂電奏悉
澧州永順辰州等屬山水暴發河流驟漲致有漂沒田廬損傷人口情形殊堪憫惻著該督撫嚴飭印委
各員詳確勘查切實撫恤以惠災黎而免失所仍將續查情形隨時奏聞〇丙戌諭據禁煙大臣恭親王
溥偉等奏大員迹涉朦混未肯據實自陳請旨懲處一摺禁煙為朝廷自強要政迭經三令五申身為大
員宜如何力除痼疾以為民先若如所奏文海載昌夙染煙癮覓自註確無嗜好似此任意朦混自應亟
予懲處內閣學士文海載昌著即行革職以敬官常而挽頹風〇諭那桐等奏查驗第一期報到應驗各
員分別加考覆陳一摺前因時勢艱難需才孔亟諭令內外臣工切實薦舉並派那桐等查驗詢問茲據

委稱將報到之內閣中書周嵩堯等按照原保事實詳細詢問加具考語開單呈覽所有分發內閣中書周嵩堯陸軍部主事惠崇陸軍部科長陳槻湖南即用知縣張兆與著查驗大臣那桐等帶領引見翰林院編修袁嘉穀郭則澐林炳章外務部員外郎曹汝霖民政部左參議延鴻民政部參事章宗祥民政部郎中陸宗輿銀行正監督張允言度支部右丞傅蘭泰度支部左參議何習經署度支部右參議程利川度支部郎中晏安瀾營象頤學部參事江瀚農工商部郎中胡祥鑅給事中朱鼎廷四川成都府遺缺知府成昌候補三院卿誠璋署直隸清河道熙臣候選道李熙山西汾州府知府紹蘇河南保送知府胡鼎彝著自七月十六日起按照名次先後每日二員呈遞膳牌伺候召見如是日未經召見仍於次日預備其餘各員以次遞推○丁亥諭朕欽奉　慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨前據陳夔龍電奏湖北霪潦為災當經諭令趕辦急賑並將續查情形具報茲據查明電奏黃岡麻城黃安三處災情最重居民蕩析流離慘不忍睹餘如漢陽府屬之夏口黃陂漢川荊州府屬之江陵監利石首安陸府屬之潛江宜昌府屬之興山等處均多被淹等語覽奏殊堪憫惻加恩著賞給帑銀六萬兩由度支部給發著該督派委妥員前往災區切實散放務令實惠均霑毋任失所用副朝廷軫念災黎至意餘著照所請辦理該部知道○戊子憲政編查館奏本年五月初九日農工商部郵傳部會奏擬訂直省勸業道

職學任用章程一摺奏 旨依議欽此由農工商部鈔錄原奏清單咨送前來原奏內稱勸業道有振興實業規畫交通之責各省情形繁簡不同分科辦事詳殊難預定惟有提綱挈領擬訂簡章十四條俾創辦之初有所遵守其驛傳事務應查照本年四月二十七日陸軍部原奏俟將來航路鐵路一律通達再由陸軍部會同郵傳部詳查情形奏明辦理應請 飭下憲政編查館詳細覈核請 旨施行等語臣等查原奏所擬各條臚舉大綱均屬切實可行惟於該道辦事分科細則未經敘明若由各省自行擬設恐不足以昭劃一現在 朝廷注重實業交通事務特設專員以資董率自應仿照各省新設司道規制設立辦事公所分設各科置科長副科長科員等員以專責成而資佐理謹於原擬章程內增設三條擬照該道應管事務分為六科設科長副科長各一員科員視事務繁簡各科分別設二三員或四五員均由該道遴選合格人員禀准督撫分別任用其餘各條並參照臣館前次奏定巡警道官制體例增改刪併其由部考核一層原奏未列詳細辦法亦經查照巡警道官制一律酌訂都為十八條以期法制漸歸統一至驛傳一節現在各省[illegible]法使尚未徧設應如原奏仍歸按察使兼管嗣後按察使改為提法使時應將驛傳事務移歸該道管理惟於航路鐵路未經一律通達之前應仍由該道將辦理情形兼報陸軍部以符奏案所有考核勸業道官制細則緣由謹另繕清單恭呈 御覽伏候 欽定頒行各直省一體

遵照辦理再學部前奏定提學使官制及臣館核定巡警道官制所有分科字樣均作分課惟課字不若科字通行明晰故此次改作分科其提學巡警兩官制及此外章程有用分課字樣者應即一律照改以歸劃一得 旨允行○憲政編查館奏各省州縣事實表册上屆三十一年業經臣館詳加考核並酌擬辦法奏奉 諭旨頒行在案光緒三十二年州縣事實表册總據直隸熱河江蘇安徽江西山東山西河南陝西甘肅新疆浙江福建湖南四川廣東雲南貴州等十八省先後咨送到館查上年奏定辦法內稱凡州縣列入最優等者令各該督撫加具切實考語送部引 見實缺者請 旨升用候補者發回原省遇缺即補至列入優等連任各州縣查明上屆事實毫無出入即行另列一單註明與上屆相同俾免淆複倘於各項新政實有擴充始終不懈者准予升列最優等又稱列入次等人員交各督撫詳加察看酌照處分降罰之例如頻年歷任皆列次等實缺者停升候補者扣補各等語臣等現就三十二年已到各省事實表册覆加查核除照原定章程將到任未及一年各員刪除不列等第外仍分列最優等優等平等次等四級內有上屆優等三員查核各項新政實有擴充洵屬始終不懈應准升列最優等與上屆及本屆最優等各員一併請 旨飭令各該督撫加具切實考語送部引 見其餘上屆列優等各員本屆新政無甚擴充或並未將原有新增事實分別註明或雖註明而與原報不符應即另列一單無庸再開

事實以免流複至兩屆均列次等人員應照奏定辦法分別停升扣補由各該督撫詳加察看咨部辦理謹各分等繕具清單恭呈 御覽請 旨遵行綱維行政之官親民為重現當預備立憲之時尤貴得人而理上屆州縣事實列入最優等各員如熱河建昌縣知縣洪子祁直隸井陘縣知縣謝鑑禮等均經吏部帶領引 見奉 旨擢用仰見 朝廷信賞核實之意風聲所樹民治一新此次各省送到事實表冊雖未悉照定章而較上屆已為畫一惟於新政各項尚多未能切實推行現在三十三年考核候又屆期各省仍未依限造送湖北一省始終未經咨報應再請 旨飭催並飭各省務各遵照迭次奏定章程認真辦理庶不至日久奉行視為故事實於吏治不無裨益再查本年三月十三日民政部奏請考核民政飭令各省分道州縣將實績造冊送部會核奏 旨依議欽此此次三十二年州縣事實各省造報在前是以仍由臣館覆核應自光緒三十三年為始再行會同民政部考核具奏合併聲明得 旨如所請行○辛卯陳夔龍奏湖北兵工鋼藥兩廠經費短絀勢難支持請撥常年大宗的款以資接濟得 旨軍械關繫軍隊命脈著陸軍部會商該督妥籌接濟毋令中輟並會同速議具奏尋議土藥統捐項下加撥銀二十萬兩江漢宜昌兩關稅項下各撥銀十萬兩共四十萬兩撥給備用允之○壬辰會議政務處奏本年五月十七日准軍機處鈔交御史趙炳麟奏統一財權整理國政一摺奉 旨會議政務處議奏欽此竊

維國家之用原於賦稅中國稅則向有常經而東西各邦則分國稅地方稅為二種近以互相爭勝支出之費日增收入之費亦日益普通稅之外有特別稅如英國之有救貧等項常期稅之外有臨期稅如戰時之軍事費等項雖徵收浩繁而民樂輸納者以其預算決算出納各有定程既不使有所隱朦亦不得移作他用也中國新政創行舉凡興學練兵工商實業諸要務無一可置緩圖徒以財政未能清釐以兩江財賦之區近日奏章竟有不名一錢之歎則邊遠省分更何待言以故 朝廷偶一興革外省率以籌款為辭度支部存儲無多不得不酌量指撥其受撥之省又大都託詞以諉卸之或減成以勉應之從無有以某種進款抵某種出款之實證是部中雖有統轄財政之專責並無轉移調劑之實權若不早為更張將各省外銷及在京各衙門經費通行核實詳細規定恐凡有設施無不仰給於部款而收入各項又復籠統留支不能分晰造報則日復一日該部亦必有難於因應之時今該御史以財政散漫一切政治皆有空言而無實效奏請將國稅地方稅劃分兩項而統其權於度支部深合立憲國之通例亦為中國辦事扼要之圖自應酌擬辦法惟查度支部前於議覆該御史請定預算決算摺內聲明現擬清理各省銷案核定外銷款項稽核各部經費並力陳消息盈虛必始於財權統一等因奏奉 俞允通行各省遵照在案復經該部函催至今並未具覆其中轇轕為難亦可想見各省情形互異其籌款辦法及支出之

項輕重緩急亦各不同如以懸空之理想遽爲臆斷勢難權衡至當於事實或未盡符應請　飭下各該
督撫先將該省出入各款專委精敏人員逐細調查並將何項應入國稅何項應入地方稅詳擬辦法咨
明度支部分別覈定會同　臣處詳擬切實可行之章程具奏請　旨令各省分期照辦庶足以昭統一而
免牽混如慮各省外銷各款一律核實造報則各省遇有特別議辦之事不能措置裕如不妨俟清理
款項之後酌留若干以備各省特別之用至布政使改爲度支使及主計官限一年設立一節應俟將京
外政治辦有頭緒再行發端一律實行新訂官制以示大同暫可無庸置議得　旨允行〇度支部奏內
閣鈔出河南巡撫林紹年奏幣制宜速按錢價擬定一片光緒三十四年六月二十一日奉　硃批度支
部議奏欽此欽遵到部查原奏內稱錢價爲民生國計所關中國百姓用錢居多又不能不以錢合銀從
前值銀一兩者近祗値銀七八錢通計全國之錢何止數千萬萬若概七折八折小民已所失無算況物
價因而愈貴長此不已所折卽更不止此民生安得不窮　臣前陳幣制請速定國幣並必須以錢爲補助
代停鑄銅元者實期噤杜此弊且謂不必拘於用兩用七錢二分總以一國幣足抵千錢凡百錢以下始
用銅元十文以下始用制錢如此限法自無充斥之患私鑄當不禁自停亦知各省錢價不同一時驟議
以六七錢之幣抵錢一千斷難畫一然先聲所播其高下必有漸趨於平者開鑄國幣勢須一年半年其

問正可以先後發用應爲調劑若徒多過慮是永無可定之日現奉飭查州縣出入欵項定爲公費以後
所有平餘火耗雜欵陋規及折錢贏餘無不悉成公欵趁此釐定亦免再滋弊混請　飭速議施行等語
臣等伏查自來圜法之流通動關小民之生計該撫以幣制久未定議銀錢折合之故物價愈貴民生日
窘請不拘於用兩用七錢二分總以一國幣足抵千錢凡百錢以下始用銅元十文以下始用制錢實爲
整齊畫一辦法臣部前奏試鑄通用銀幣以銀幣一圓折合七分二釐小銀幣十角小銀幣一角折合當
十銅幣十枚銅幣一枚折合制錢十文當經奏　旨允准臣等當飭造幣總廠鼓鑄並將鑄出各等銀幣
式樣進呈在案誠以金幣一時未能驟辦暫爲通用銀幣使與銅元制錢略加操縱以爲維持圜法之計
與該撫用意略同嗣因用兩用圓互相持議前項鑄出銀幣未經發用各省督撫迭議幣制先後陳持
議亦復不一奉　旨交會議政務處資政院會同妥議具奏本議以來又經數月訖未定議國幣重要自
應再三審愼惟民生日用所需亦未便久懸不定該撫所稱若徒多過慮是永無可定之一日甚屬察於
生計困難之情形不能不及早圖維藉爲調劑所奏自係實情應請　旨飭下會議政務處資政院從速
妥議奏定以便施行得　旨如所議行○會議政務處奏五月二十日准軍機處鈔交東三省總督徐世
昌署理黑龍江巡撫周樹模奏江省幅員遼闊亟應添設民官一摺並清單一件奉　硃批會議政務處

議奏單併發欽此臣等謹查黑龍江居滿洲之西北南至吉林西至蒙古之車臣汗部北至俄羅斯實為東省屏蔽屹然重鎮故前代自唐置黑水府後遼金並為上京設臨潢府錦州於其地元稱開元路亦以咸平府隸之蓋形勢之地利用多設郡縣以相控制理有固然也今該督撫欲於愛琿呼倫貝爾墨爾根布特哈四城將副都統所治請添設愛琿呼倫貝爾道員兩缺黑河臚濱佛山嫩江知府四缺愛琿呼瑪漠河呼倫奇乾綏北武興訥河布西甘南直隸廳同知十缺舒都烏雲車陸蘇源直隸廳通判四缺諾敏鶴岡林甸通北鐵驪知縣五缺改黑水海倫直隸廳同知設龍江海倫知府二缺並請裁撤墨爾根呼倫貝爾愛琿副都統三缺而加愛琿呼倫貝爾道員參領銜以資鎮懾就其所陳詳加覈核尚能審量緩急以為建置之後先斟酌古今以定地方之名稱凡所籌措具有條理應即請 旨飭下該督撫迅即履勘妥為經營除原擬緩設各缺應由該督撫隨時體察情形陸續設立外其添設改設各缺應如何建署定俸並酌添兵之處詳細具奏至所稱此次添設各缺皆係邊缺重要非有熟悉邊情能耐勞苦之員難資得力擬慎選堪勝人員隨時奏明請 旨補授開辦之始自當准如所請不為遙制並請 飭下該督撫慎選妥人一切事宜責成切實經理以收實效而固邊圉得 旨如所議行○癸巳錫良奏查滇省自辦滇蜀騰越各鐵路擬定隨糧認股章程每糧一升收錢二文曾經奏准開辦在案嗣因滇居邊徼巨室無

多又乏之財雄力厚之商賈平日講求實業者大抵皆農業一流雖風氣漸開亦復熱心公益而心餘力絀終苦籌措維艱上年奴才到任後曾據該公司紳董擬請將隨糧認股章程酌改爲每糧一升收銀五分以全省納糧約二十萬石核計年可集銀一百萬兩十年可集銀一千萬兩等情禀經批由司道會核議准於三十三年開徵之始由省會之昆明縣先行試辦如果民情踴躍別無窒礙再行推及全省奉自試辦以來源源交納阻滯毫無現已據報掃數完訖復經該公司函致各屬各舉代表紳董來省會議咸以鐵路關全滇大局糧股實集欵大宗昆明試辦既已成效昭著通省均願一律辦理請自三十四年起由各地方官督紳籌辦每糧一升收銀五分以十年爲限所有從前奏定收錢二文之案卽於本年一律停止據該公司總辦前署貴州提學使陳榮昌等呈由雲南藩臬兩司核明具詳請奏前來奴才覆查滇省地瘠民貧又復連年災旱本未便將鐵路隨糧股欵驟議加增致令民力稍形竭蹶特事關合省公益衆議僉同昆明已試辦一年並無窒礙民智發達已見一斑且邊省枯瘠異常舍此亦別無可籌鉅欵自應照准辦理仍由奴才隨時體察情形督飭官紳詳酌妥辦庶於籌辦要政之中仍寓體恤民艱之意下所司知之○甲午軍機大臣奉 旨張人駿電奏悉廣東颶風爲災覆沒船隻吹坍民居並傷斃人口多名該省大水之後繼以風災深堪憫惻著該督分飭官紳協力拯救妥爲賑撫毋得稍存膜視並將續查情

形葉齊奏報○達壽奏奴才奉 命出使日本國考察憲政遵依憲政編查館所開要目與日本子爵伊東巳代治商訂區分大類一日本憲法歷史一比較各國憲法一議院法一司法一行政一財政由日本大學法科學長穗積八束法學博士有賀長雄貴族院書記官長太田峯三郎分類講論嗣於本年二月奴才奉 旨回京當差因講論未畢曾電商軍機大臣將奴才所講之憲法歷史比較憲法議院法等一手接洽其行政司法財政三類歸後任李家駒接續講論以歸簡易蓋以各國憲法具有由來就其已成之跡觀其法制章程燦然美備矣而其中採擇去取沿革變遷非素有學問經驗者莫能得其要領究其指歸故學說一途各國皆視之最重往往因學說之力可以變更事實與採以編訂法規者如日本憲法雖取則普比其尊重大權之處實因伊藤博文赴歐考察時多取奧國學者斯達因德國學者古奈特之說以矯正歐洲憲法之失誠以一國法律既經制定最難改正而其未盡合宜之處本國學者每能詳細研究指摘分明以供他人之採擇故考察憲法必先通其學說然後考諸事實則較為明辨奴才自上年十二月間與該博士等逐日討論至本年五月始畢隨復逐類分晰編輯成文首日本憲政史所以明日本國情與其立憲之由來次歐美憲政史次日本憲法論次比較憲法因日本憲法取法歐洲其去取之間比較益顯次議院法以議院乃立法機關為憲法上最重要之端亦立憲國最困難之處其行政司法

損益等亦略具有貲穗積講述之中奴才知識無多閱歷太淺當茲重任深懼弗勝惟有夙夜兢兢詳細調查冀收壤流之助仰答　高厚之恩或於立憲前途稍補萬分之一謹將考察事件分為五類編為十五册裝訂成書恭呈　御覽應須逐條發議者間以案語具陳管見附錄各條之末下憲政編査館知之

○張人駿奏臣於上年十一月暨本年二月先後承准憲政編査館王大臣咨送刑律總則分則草案飭令討論參考籤註咨覆以憑彙擇核定等因均經轉行臬司遵照辦理竊維法制損益固當因時制宜尤貴洽乎民俗方今列强環峙交涉日繁風氣所趨時會所迫誠有不能墨守舊章者　朝廷鋭意圖强特命專官修訂法律將以定折中之制度收治外之法權瀕海臣民同深欽仰臣讀刑律草案詳列沿革採各國之成法補中律所未備參互考訂具見苦心惟中外風俗異宜文詞各別舉凡倣效窒礙滋多約舉其要厥有數端伏惟　聖明垂察焉一曰正文義法律者所以範圍天下約束臣民必須官吏盡皆領解共喻然後司法者乃無歧誤乘法者知所遵守今草案悉仿東瀛名詞新異譯役拗折註釋亦不盡明晰如所謂行爲結果執行身分地位著手之關係皆中國衙署俚俗之談又如猶豫行刑假出獄提起公訴權時效與夫精神疾病暨篤疾廢疾之視能聽能語能機能陰嫌之類幾令人閱而目眩或莫之能解在臣署中尚有繙譯之員留法政之學者而僅以草案文義亦未能剖說詳明況於地方有司又況於海內士

庶夫文義不明之弊勢必致顛倒謬誤愚民觸法而不自知吏得因緣以爲奸利非細故也戊戌以前日本之文理名詞概不多見自是厥後日漸漫衍始而報章用之繼而學堂用之又繼而公牘亦用之不謂議立一代之寶章乃全用他人之文法似非政體所宜且吏訂刑律期與各國政治臻於大同也今文詞則仿東瀛實與歐西迥異非獨中國臣民素所未習凡通商立約諸國亦無一與之同文與其效法一國而令各國莫能相通何如仍用中文而另備譯本之爲愈此草案之應改者一也一曰明等差自隋唐以來定笞杖徒流死爲五刑後復加入軍遣等差最爲詳審今死罪之凌遲梟首戮屍三項已奉 明詔刪除輕罪之杖笞亦改罰金工作仰見 欽恤庶獄興邁往古遣軍流犯近年大半逃亡欲求補偏救弊之方似不得不變通成例總則草案擬改刑名爲死刑徒刑拘留罰金四種徒刑又分無期有期無期者懲役終身以抵軍遣有期者區爲五等以抵徒流拘留專科輕罪以抵笞杖罰本贖刑罰制而介於有期徒刑與拘留之間規撫日周用意誠善惟死刑有斬絞之分有立決監候之殊情實入緩之判今廢斬用絞停止秋讞未免輕重無別緩速同科至有期徒刑於罰金額數均各爲上下之限以取裁於審判之官夫治獄固貴得情然但能衡其情而斷以法似不能懸無定之法以待不盡之情況每罪之中連舉數刑甚不知若何應輕若何應重迥非斠若畫一之義易滋出入故縱之弊此草案之應改者二也一曰重名教

中國刑罰實與禮教相維繫凡綱常倫紀所關尊卑上下之別莫不正名定分懍然於天秩天敘之不可
踰故名例十惡之條首嚴干犯君親之律今分則草案以關於帝室之罪弁冕簡端取法春秋體裁最正
惟事關大逆寥寥數語立法不免稍疏且增入過失一條處罰較寬似未足以昭懲戒至殺祖父母父母
及期親尊長見諸第三百餘雖處死刑維一之罪仍與謀殺本人無殊且傷害成篤成廢與發塚損體
屍則皆免死從輕竊恐世漓人親人忘其本澆偷傷化貽害靡窮此草案之應改者三也一曰尊　國制
律嚴詐偽法重防奸如草案所列偽造制書並御璽印文文書與夫通用貨幣皆關奸偽之尤按諸定律
定例無不罪應斬絞今乃悉處徒刑重者極於無期輕者僅及四等夫以　綍綸所出　御寶所關官署
之信符　國家之幣制宜如何尊嚴鄭重乃不嚴治詐欺而與偽造民間證券及與偽造印信文書之罪
相同未免輕重失宜公私無別此草案之應改者四也一曰慎機務　朝廷內政外交動關重要漏洩機
密失誤堪虞故定律職在交結近侍官員及漏洩軍情大事條內凡有干犯皆處斬首今草案於漏洩機
務之罪僅處三四等有期徒刑其因漏洩而致與外國紛議戰爭亦罪至無期徒刑為止夫法令嚴則知
儆寬則生慢似未可概從弛縱致貽　君父之憂此草案之應改者五也一曰維風俗現行律例雖於姦
盜不盡從嚴而若有行強則悉問斬絞今草案於強姦強盜之罪僅處二三等以上有期徒刑且或強盜

而並強姦搶奪罪不至死值此民氣不靖盜賊公行每歲錄囚屬於強盜者十之八九而刦掠之風未戢閭閻之患方深倘專務從輕水懦民玩則兇頑愈無所戒懼良懦之受害日多妨礙治安何可勝道此草案之應改者六也此數者皆就其至重極要者而言其他窒礙各端尚難更僕悉數臣愚以爲制刑之義所以禁奸止暴不宜縱惡長奸 大清律例一書寬嚴得中繁簡有要本正義育仁之意爲久道化成之規祇以今昔情形不無殊異中外法度未盡同符不得不從事纂修以期適於變通之用然節短取長則可舍己徇人則不可查憲政編查館原咨亦以此次修訂新律恪遵 諭旨參考各國成法體察中國禮教民情會通酌訂可知以中國法律爲主以外國法律爲輔必求不戾於人情風俗禮法政教而後可行否則變革紛更未收治外之權先妨治內之政非徒無益而已合無仰懇 敕下憲政編查館會同法部將刑律草案總分各則按照現行律例悉心比勘詳加更訂先去新異之名詞文理再核重要之條目罪名務期輕重有權情法悉當且宜仍存條例爲律輔助庶幾協中之制資守同欽明允之刑萬世可則以仰副 朝廷明罰敕法之至意謹將草案次第簽注咨送憲政編查館彙核得 旨著修訂法律大臣暨法部彙同學部前奏詳愼斟酌另訂具奏○徐世昌奏奉省設立農林學堂種樹公所又奏奉省漁業公司改歸商辦另設官局專辦保護下農工商部知之○乙未允徐世昌周樹模奏於黑龍江省建設圖書

館○陳啟泰奏改編蘇省飛划水師巡防隊下部知之○寶棻奏准郵傳部咨光緒三十四年五月三十日准軍機處片交本日翰林院侍讀榮光奏敬陳管見以保路權一摺奉　旨郵傳部知道欽此由部鈔奏咨行欽遵轉飭藩司妥籌辦法報部備核並飭該總理限期修築不得遲延等因仰見　朝廷愼重路政預防流弊之至意奴才自當欽遵辦理但路事以集股爲先集股有官商之別官辦之路一切自應官力維持商辦則全賴羣情信用大宗悉由商認官惟助以前數年之保息此乃近日辦路通例無可改易者也細核原摺所稱同蒲鐵路遲延原因不外權力不及欵項不濟而其大意則歸咎於官之提倡未力僅論外表亦頗近似衡以事實殊多未符敬將其中情形縷晰陳之查同蒲鐵路於光緒三十一年七月間奏請歸晉省紳商集股自辦三十二年閏四月由山西同鄉京官公舉在籍紳士前甘肅布政使何福堃爲總辦呈請商部奏奉　俞允該紳遵即在晉設局籌議定爲商辦有限公司載在招股章程詳咨宣布有案是其總辦係閤省公舉無虞權力不及也公司爲完全商業無需官欵接濟也其此獨立性質與近日江浙等省所設之鐵路公司初無稍異果能抱定宗旨鼓舞羣情使紳商踴躍輸將當已早著成效乃始則以無股可集一再呈請由官派員勸辦迭經奴才督飭藩司分別飭派繼又以畝捐無幾禀請按照庚子善後賠欵飭派富商分認並提存省關官欵息本歸公司應用批飭藩司妥議詞以諸多窒礙詳

獲中止該紳亦遂因病辭差夫同蒲全路需款在二千萬以上畝捐一款豐稔之年亦祗三十餘萬原案係路礦平分即提歸路局亦祗十餘萬兩況去年已由外務部奏定原爲贖礦的款集股與賠款緩急迥不相同至各屬息本需賴流通市面均屬斷難照准之事即使悉如所請尙不及全股十分之一此外所短甚鉅又豈盡賴官力所能覓事是同蒲路工之遲誤正在該總辦何臨亟待官力集款此又奴才所謂原奏未符者也所幸晉省有志紳商求保路權熱誠仍未稍減於此事之利病原委亦已洞若觀火現已另舉允孚衆望紳士接充該公司總協理奴才亦欽奉本年五月十七日 諭旨飭令迅速籌辦路政自當催令各紳將應辦事宜次第施行以期毋負 朝廷屬望之殷至此事關係甚重公司雖屬商辦凡爲官力所及奴才無不督同所屬竭意提倡斷不稍存畛域惟藩司職重事煩固已日不暇給商辦鐵路公司以內事件實非該司協力所及無所用其推諉仍由奴才督飭現在接充該公司總協理分投招股次第興辦早日開工以重路政而免貽誤得 旨郵傳部知道單併發○丙申諭張人駿奏請將已革提督蘇元春量予恩施保全末路等語蘇元春著加恩准其釋回○軍機大臣奉 旨端方陳夔龍岑春煊會同電奏悉所請將已購之銅儘數開鑄當十當五當二各銅元以維市面而清欠款著度支部速議具奏○丁酉軍機大臣奉 旨趙爾巽電奏悉所請以王秉恩充駐宜昌鐵路總理洪子祁幫辦路工杜成

章管理路欵各差著照所請該部知道○端方奏東南財賦之源首推鹽務而引地行銷之廣莫若淮南通泰二十場現在產鹽實數每歲約二十六萬餘引近年鄂湘西皖四岸及本省食岸銷數歲約五十萬引以外以產酌銷計不敷鹽十餘萬引前署督臣周馥任內曾據升任運司恩銘詳稱飭場歲增產額十萬引乃兩年以來缺產如故蓋各場既未增竈又未修埆是空有增產之名並無收鹽之實奴才於前年九月到任後卽飭運司趕緊設法上年岸銷暢旺需鹽至殷而丙午丁未兩年又値雨水爲災產收益絀不得已借運長蘆山東鹽各五萬引暫濟急需曾據運司詳經奴才奏明在案一面遴委熟悉鹽務之署江甯府知府許星璧於本年春間馳往淮南北各場詳細考查認眞整頓詞據該員查明各場產鹽情形並擬議整頓辦法稟經飭司核議詳請奏咨前來查淮南煮海成鹽攤灰淋鹵則有埆有池煎鹽則有竈有舍從前產多銷少壅滯爲憂於是司鹽政者限制埆竈以爲禁私政策因此場商安於苟且凡關荒廢埆竈棄置不修遷延至今一遇缺產場銷遂中其病爲今之計首宜淸查埆竈其荒廢者修之距海遠者移之並將埆竈池舍酌定劃一形式通飭改良所謂工欲善其事必先利其器此整頓埆竈者一也場竈地方向有草蕩專產一種紅白茅草含有鹹質以供煎淋此實天地自然之利故舊制按埆配蕩蓄草供煎私墾售炊均干例禁誠以草爲煎鹽根本也自海勢東遷以後昔日斥鹵之地大半去海已遠其

間經官勘明放墾者所在固有而民間影射私墾者亦多又或詞續分承展轉劄售此有垺而無蕩彼有蕩而無垺垺蕩兩不相資於是草愈少而價愈貴此於鹽務最有關繫現宜清理草蕩查照定章按垺指蕩配合均匀其有新淤場分亦即查明飭商認領視草蕩之多寡定垺竈之增移並嚴禁私墾私售及附近場竈之燒窰燒鍋裕煎之計莫要於斯此整頓草蕩者一也各場境內有串場河又有引潮溝不獨旱潦可資蓄洩卽運鹽亦便交通所以治鹽者必先講求水利查各場溝河大半淤阻是以前年雨水爲患經數月而不消去年鹵氣淺薄引鹹潮而無自現飭各場將淤塞溝河逐細查勘趁本年冬令潮枯水涸責令一律挑修其通海口門尤宜疏濬務使潮流四達鹵旺鹽豐卽遇旱潦不足爲患此整頓水利者一也產鹽之區竈多私梟出沒則緝私必應加嚴前撥運司詳請就隄緝私固爲正本清源之計惟淮南通泰二十場綿亙數百里其間通海處所如闞能新洋射陽諸港口尤爲私鹽去路現飭運司察度形勢添募勇丁配撥鎗划扼要駐紮歸公司官節制調遣緝事則勸加校緝有私則立往捕拿此整頓緝私者一也以上四端如移修垺竈勻配草蕩及疏通溝河皆場竈應辦之事卽就場布置緝私所需經費亦應由場自籌無如場商資本多不充餘竈丁困苦已達極點加之近年以來草貴倉虛竈丁益苦不重錢賤場商愈難訪察情形均係屬實若再責以籌備鉅資舉辦各事勢必無此力量縱勞文告無補毫釐今爲增

產裕收之謀須從培養商竈入手計惟有酌加岸價以遞加牌價桶價之一法前准度支部電咨奏加鹽價每斤四文抵補藥稅當經奴才以江南各項要政需用浩繁請於部加四文之外再加每斤二文並聲明淮南整頓產收矜恤商竈亦須酌加岸價由電奏陳在案奴才通盤計畫猶恐所加太多或有窒礙復又督司籌議再行核減擬自本年九月初一日起通飭各岸凡售淮南真正梁鹽每斤加價三文頂梁和鹹鹽每斤加價二文按照各場成本分別酌加場商牌價如所加牌價之內按真正梁鹽每引扣存錢四百五十文頂梁和鹽及廟灣場鹽每引扣存錢三百文以充各場新案緝私經費其餘發商承領真正梁鹽場分收鹽一桶加桶價二百文頂梁和鹽及廟灣場分收鹽一桶加桶價一百二十文專為恤濟煎丁除所加桶價外以一半津貼場商成本以一半責令場商趕辦移修圩籠開濬溝河等事如此辦理在各岸岸價加之食戶以每人日食鹽三錢計之為數甚屬有限而在運商固毫無出入在場商竈丁則獲益良多一切應辦之事均得同時並舉尅日觀成庶幾原有產額冀可保存如一二年後商竈煎丁元氣得以漸復溝河圩籠修改亦已完全再行體察情形隨時將所加之價奏明酌予停減此就淮南地勢竭力經營辦理果能得宜但所增亦不過五六萬引比較各岸現時銷數仍苦不敷查淮北中正場境內五圖河東灘地方有斤鹵淤灘可以增鋪新池業經奴才飭司委員查明招商前往開築據報已於秋間興工

逐段建辦總期增銷新池歲可產鹽十萬引爲率卽以之暫濟南銷藉補南額不足之數惟以北濟南究屬一時權宜之計如他日淮南場鹽有增確數仍將新池額引移歸淮北以清界限奴才綜持鹽政責有攸歸當此鹽務積困之秋若不及早關維從手挽回無策則上何以對　君父下何以對商民況鹽務歲入課滯數百萬金卽江南庶政所需亦强半取給於此尤於大局關繫甚重現籌整頓各節均係目前迫不容緩之圖合無仰懇　天恩俯准飭部立案施行鹽務幸甚大局幸甚下度支部知之○戊戌軍機大臣奉　旨李家駒電奏恐日君所贈該大臣勛星請准其收受佩帶○端方奏中外立國情勢各殊印花稅驟難舉辦下度支部知之○己亥端方奏南洋設立測繪學堂兼地形測量辦理大概情形並開辦三角測量日期下陸軍部議奏○稅務大臣奏光緒三十四年六月初二日稅務處會同度支部陸軍部奏鐵路等公司免稅擬略示限制一摺奉　旨鐵路免稅日多自應略示限制但此項免稅或在合同或業經奏准亦須分別詳擬著該處會同外務部度支部郵傳部詳細會明妥議具奏欽此欽遵由軍機處片交前來跪聆之下仰見　聖慮周詳莫名欽感當由臣等公同查核竊查從前鐵路免稅各案如京漢正太汴洛道清東三省龍州滇越滬寧等處係與各國訂立合同載明免稅又關內外暨膠濟兩路雖未載入合同亦經援案請免業經稅務處於光緒三十二年九月間奏請官物徵稅摺內以事關交涉請仍照

籌辦理在案此次稅務處奏請略示限制摺內所列各案均係官物徵稅以後續請暫行免稅之案並未訂立免稅合同亦無交涉事件辦理實無窒礙且查續請免稅各案均係奏明暫免並非永遠免稅內如潮汕鐵路先係遵章完稅後乃援案請免揚子江興造鐵路材料公司據原呈請限五年經農工商部奏請一律暫免在各該公司亦知稅課關係正供特以開辦之初不能不減輕成本以資提倡此次稅務處會同度支部陸軍部奏請略示限制實因免稅之案過多於顧全路政之中略寓維持稅務之意其嚴防夾帶影射諸弊亦係欽遵上年五月二十七日 諭旨辦理臣等公同查核合同免稅及有關交涉各案業經稅務處奏明照舊辦理在前此次原奏所列各案略示限制尚無妨礙應請仍照稅務處度支部陸軍部原奏所請所有江蘇等五省鐵路粵漢鐵路京張鐵路揚子公司粵湘川鄂四省鐵路機器廠新寧鐵路川省川漢鐵路材料黑龍江鐵路潮汕鐵路江寧汽車公司粵漢川漢鄂境鐵路材料京師自來水呢革公司等請自各該案奏准之日起予限三年暫准免稅俟限滿再行稽徵嗣後添設鐵路無論官辦商辦均請照官物徵稅原案一律完稅並飭各海關於免稅各案報運物料時查明確係鐵路所需機器材料方准報免其工人食用等物仍當按則科稅以嚴防夾帶影射諸弊至此次予限三年將來或因路綫過長工程艱鉅屆期仍由臣等體察情形再行奏明辦理再臣等正在查核間准督辦津浦鐵路大臣

附奏津浦鐵路鋼軌等項免稅一片光緒三十四年六月初十日奉 旨該衙門知道欽此欽遵由郵傳部鈔奏咨會前來查津浦鐵路借款合同雖未載明免稅惟既據該督辦大臣援案請免擬請照江蘇等五省鐵路等案辦法准其免稅三年以歸一律得 旨如所議行○庚子諭近聞沿江沿海暨南北各省設有政聞社名目內多悖逆要犯廣斂資財糾結黨類託名研究時務陰圖煽亂擾害治安若不嚴行查禁恐將敗壞大局著民政部各省督撫步軍統領順天府嚴密查訪認眞禁止遇有此項社夥即行嚴拏懲辦勿稍疏縱致釀巨患○都統馬亮奏請裁併新疆文武員缺旗漢兵額節出餉銀改練新軍並酌量就地籌款下會議政務處會同伊犂將軍陝甘總督新疆巡撫迅即妥議具奏○度支部奏覆蘇省學費不得再動滬鎮等關稅款允之○癸卯學部奏查奏定學堂章程內開京師大學堂爲各省弁冕規模建置當力求完善以樹首善風聲早收實效等語現在京師大學預科學生本年冬間即當畢業自應遵章籌辦分科以資深造查分科大學列爲八科經學法政文學醫科格致農科工科商科皆所以造就專門之人才研究精深之學業次第備舉不可缺一所有分科大學開辦經費及常年經費允宜指定的款分年籌辦以容造就明知財政困難度支奇絀應辦之新政待款方殷水旱之偏災賑需尤亟但念人才爲百事之根本現在整飭吏治籌議邊防儲備外交振興實業若不養成以上各項人才則雖日言變法能

勉圖功恐事事之才斷無成效臣之洞與臣載澤等再三商酌內顧物力之艱難遠維樹人之大計分科
大學實難緩辦雖東西各國大學規模宏廓用費動至千百萬計而就中國現在財力與部庫指據情形
只宜撙節動用徐圖推廣擬懇　天恩准由度支部撥給開辦經費二百萬兩分爲四年撥給每年五十
萬兩俾資應用仍分年籌撥應付或不至爲難而建築設備所需更可以從容籌備逐漸擴充以仰副
朝廷興學育才之至意又奏大學分科明年必須設立以備高等學生升入之地按照奏定章程大學應
分設八科一經學二法政學三文學四醫學五格致學六農學七工學八商學門目均關緊要缺一即不
完備查德勝門外校場地方前經臣部奏蒙　恩准撥爲公科大學之用當經派員詳細勘估圖繪地基
繪具圖式分建各科大學該處地方廣闊邊隅市廛以之建造經法文醫格致工商等七科均敷用惟
農科大學應以附近林麓河渠之地爲宜該處地勢高曠林泉缺乏不甚合用臣部復經咨由步軍統領
衙門派員履勘查有阜成門外望海樓地方裁增官地約計十六七頃南抵東西較長若就其地勢開
濬溝渠堪爲農事試驗場之用附近民北地亦可設法購買建築農科大學惟該地段係歸　奉宸苑收
租當經商明該管理王大臣堪以撥歸臣部應用擬懇　天恩允准賞給臣部作爲開辦農科大學之用
出自　鴻慈又奏分科大學現擬開辦茲當圖始之時舉凡籌定規制建築宣合預訂學科各事宜核爲

務亟應派員出洋考察以資參證茲查有翰林院編修商衍瀛學部專門司主事何燏時均在大學堂辦理學務條理秩然擬即派遣前往日本考察大學制度其一切建築設備事宜亦即詳細調查以期斟酌適宜剋期開辦往返日期以兩箇月爲限即由臣部發給川資以利遄行得 旨如所議行〇甲辰學部奏酌改管理日本游學生監督處章程另設游學生監督一員允之〇乙巳軍機大臣奉 旨徐世昌唐紹儀電奏悉日昨所贈寶星著准其收受佩帶〇丙午諭朕欽奉 慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨前據陳夔龍岑春煊電奏湖南澧州等處被水成災當經諭令切實撫恤並將續查情形隨時奏報茲據查明電奏此次水災以澧州爲最重石門次之田廬淹沒畜產漂流小民蕩析離居嗷嗷待哺餘如安福慈利安鄉南洲龍陽沅江古丈坪沅陵等廳縣均多被淹等語覽奏殊堪憫惻加恩著賞給帑銀四萬兩由度支部給發著該督撫等督飭印委各員核實散放並籌撥款項接辦常賑設局平糶妥實經理務使實惠均霑毋任失所用副朝廷軫念災黎至意〇農工商部奏本年三月初八日准軍機處片交本日侍郎楊士琦奏華商集資創興瓊崖地利辦法摺單一件奉 旨農工商部議奏欽此傳知欽遵等因到部查原奏內所列一綱十目均係籌邊殖民要政亟應統籌全局次第設施當經臣等電囑胡國廉來京面商辦法茲接胡國廉函稱瓊崖事件艱鉅非厚集商力不足相與有成擬先設總公

司爲開闢瓊崖之根本一面招致僑商分設各項小公司廣興實業貲本不足總公司佽助之俟其獲利則總公司酌提津貼以示報酬大小相維厥效自著現已招股一百萬元設立僑興總公司先辦墾礦畜牧匯兌事宜又招股一百萬元設立僑鹽公司專辦鹽務以候選道區昭仁專駐瓊崖綜理一切以道銜張維藩佐之又有四品卿銜吳梓材候選同知鄭璣鹽運使銜胡夢青分駐香港暹羅等處同心規畫此外南洋各埠同志頗多現值銀價低落籌欵較難一俟市面稍寬尙當續招鉅股等語並令代表人張維藩來部面陳辦法臣等竊維瓊崖全島爲古儋耳珠崖等郡地多炎瘴山海崎嶇數千年來未經墾闢然其地內屏兩粵外控南洋與香港小呂宋西貢等埠勢若連雞隱然爲海疆重鎭而土脈膏腴農礦饒衍爲外人所艷稱未雨綢繆誠爲急務胡國廉雅負物望精擅商才原單內所列各條及此次函陳辦法具見胸有成竹切實可行惟是造端甚宏創始不易若諸務同時並舉貲力或恐未勝臣等與該代表人往復推求公同商榷就所列一綱十目參之以情勢證之以事理竊以爲有宜亟辦者五有宜次第舉行者三有宜暫行緩辦者二而鰓鰓過慮更有不能不爲公司籌久遠爲　國家杜流弊者謹一一爲我

皇太后　皇上縷晰陳之查原單內開銀行一條百業以資本爲根源而資本以銀行爲樞紐蓋有銀行則散者可使之聚滯者可使之通西人經濟專家之言至以銀行爲實業之母故銀行勢力所及之地實

業即隨之而興徵之列强成效可觀該公司擬在瓊州設勸業總銀行俾商民尺幣寸金皆得有所儲蓄血汗所易不至隨手耗失而凡辦墾礦事宜者亦皆有所告貸補助以資週轉雖目下地利未盡不妨小試其端而他時百廢俱興即力圖擴充之計經營瓊島最爲要圖此臣等所謂宜亟辦者一也又原單內興礦業一條瓊崖礦產饒富地不愛寶而人棄之至可惜也今旣力圖開闢則開採礦產亦其要矣擬將瓊崖全島各礦俱歸該公司勘採或由該公司轉招他商承辦利源旣闢風氣益開成績所彰殆可逆覩惟是維持商業首在體恤商艱所稱礦章限制太嚴租稅徵收過重擬請通融辦理各節自是實情現在新定礦章已經奏明重加釐訂將來邊遠之地有難一律遵行者均可准予變通胡國廉前請辦儋州那大等處錫礦亦經臣部核准量予變通有案該公司勘採全島礦產規畫尤屬爲難欲求全體之振興必予以特優之利益所有該公司照章年租出井稅等欵均可按給照年限一律豁免以資鼓勵至出口稅關繫正欵仍飭令照章完納庶幾商力不困而常課無虧利國利民無逾此者此臣等所謂宜亟辦者二也又原單內清荒地一條瓊崖十三州縣井里寂寥勸墾土礦振興農業必始查荒惟是清丈事關地方稍一不慎易滋騷擾應由兩廣總督嚴飭勸業瓊崖兩道督同該管州縣會商該公司將全島荒地分段查勘分別官荒民荒妥籌辦法總以釐正經界毋擾居民爲主議一俟查勘完竣即由該公司承領開墾

並測繪詳圖擬訂章程具報臣部及兩廣總督會商核奪庶幾疆埸可正溝洫可治阡陌可通物宜可辨而農利乃可言矣此臣等所謂宜亟辦者三也又原單內廣種植講畜牧兩條樹畜爲農政大端若必俟全島清丈事竣方能舉辦則天時地利物力均廢棄可惜自宜逐段考查有著手較易者爲最先之試辦如棉花苧麻甘蔗蕉番洋薯樹膠椰子胡椒各品於瓊崖土性適宜擬先從瓊澄臨儋定安境內先行種植畜牧則先選購牛羊佳種擇水草佳處爲畜牧場並興造皮毛化生爲熟數年之後以次陸續推廣滋生蕃衍博碩肥腯必有可觀或以供興造或以資販鬻細之足以裕小民之生計大之可以增全島之利源事有似微而實宏似緩而實急者此類是也此臣等所謂宜亟辦者四也又原單內興鹽務一條瓊島濱海本係產鹽之區現由胡國廉設立僑豐公司擬設鹽田精求製法與廣東鹽運司議訂章程業經兩廣總督批准專辦三十年在案事關鹽法應由兩廣總督咨明度支部辦理此臣等所謂宜亟辦者五也又原單內長森林一條林業獲利最優而收效較晚瓊崖地方遼闊嶂巒層疊森林地位本極相宜惟旦旦斧斤遂致難期長養居民樵採已慣一時禁令必有所難周體察情形不能剋期並舉應俟清丈之後公事辦有頭緒再行陸續興辦此臣等所謂宜次第舉行者一也又原單內重漁業一條漁業關係海權至爲重要所稱置備輪船改良捕法講求醃製以廣銷路辦法亦極允洽惟創辦既多耗費獲利亦

未可預期應俟該公司氣力稍充勢能兼顧再行展拓資本切實籌求此臣等所謂宜次第舉行者二也又原單內築馬路一條請瓊以鐵路為要著原奏內亦曾聲明明臣瑞瀚前督臣大學士張之洞先後均經籌辦然彼時則財艱其事絕艱備料程工需款尤巨擬從緩開辦之處先行籌築隨後逐段擴充原擬款不敷應路不盛設修之費亦有所資至或由官辦或由商辦應飭該公司會商地方官妥為布置此臣等所謂宜次第舉行者三也又原單內設輪船一條瓊島孤懸海外必須自開航路以便交通所稱創設輪船爭瓊港往來之利益誠具卓識惟實業未盛進貨無多公司應行斟酌應俟以上各項漸次發達然後相機措辦屆時應飭商部辦理此臣等所謂宜暫行緩辦者一也又原單內開商埠一條瓊州海口早已設關客貨無多收稅未旺該口沙積甚淺即常潮退之時難容巨舶榆林港在崖州西南人烟稀少出產甚微目前尚難遽築該公司擬別擇頁港自闢商埠誠為保守利權之計應俟商務漸盛再行體察情形由臣部咨商外務部辦理此臣等所謂暫行緩辦者二也夫以該公司負非常之責任抱無窮之希望志業偉大良足嘉尚雖經臣等酌量緩急定措施之次序然工艱費鉅任重事繁投資本於蠻烟瘴雨之鄉期成效於曠日持久之後非予該公司以特別之權不足以資提倡且以漢黎雜處主客異形開辦之初慮多阻撓惟賴 明廷主持於上地方官協助於下寬稅則以紓商力簡文法以順商情將來百

貸其商辦闕充盜公司獲其利　國家亦坐受其成就一撥多旁觀功敗半途前者寒心後者裹足事機
一誤釀患方深臣等公擬仰懇　天恩俯念現屋事體重要明降　諭旨特派大員督辦現屋鐵礦事宜
以重事權此時　飭下兩廣總督督飭勸業道及現屋道實力保護並由臣部隨時稽察與事維持俾策
全功而收實效臣等所謂為公司籌久遠者此也抑臣等更有進者此項鐵礦章程為便併商力鼓舞備
情起見且創辦各商均熱心祖國夙資重望自不妨格外從寬以盡地利而將來流弊亦不可不豫為之
防該總公司係完全商辦性質任事各員悉由股東公舉他日輾轉易人至十數年數十年以後倘有攙
合外股借用外款等事仍由臣部及兩廣總督暨兩廣船政局隨時稽查一經覺查所定章程作為無效
並飭該公司將此條訂入章程以期永守臣等所謂為　國家杜流弊者此也至於未盡事宜及各項詳
細辦法統俟該公司妥訂章程呈由臣部核定辦理　上諭農工商部奏籌議商創興現屋地利事宜
酌擬辦法一摺著派三品卿銜胡國廉總理現屋鐵礦事宜其有關涉地方他項商民利害事務應會同
地方官妥商辦理餘依議○諭禁鴉片之害流毒中國始而從外洋購買繼則內地亦漸栽種至今各
省鴉片烟地幾如鱗比矣夫栽種鴉片較之稻穀栽種獲利實止數倍小民但知利在一己而不知害貽
無窮方今　朝廷銳意圖強勵精求治我　皇太后　皇上宵旰焦勞軫念民艱舉凡有益於民者無不

即時興起有害於民者無不立時禁除況鴉片之害非等閒可比吸食者戕身耗財廢時失業迫至貧財耗盡而寡廉鮮恥無所不為其非力圖實禁之道是以前此禁除鴉片之 諭 舉飭將由政務處妥定章程政務處旋即擬議十條如遵滿各省栽種一節酌定限期不能遠亦不因循實為其著實禁栽種之省分州縣不一州縣之屬地遠近不等縱置有司恪遵 聖諭時加禁令竊恐其耳目難遍地方棍徒與吏胥何難陽奉陰違暗地偷種以圖漁利則鴉片終無淨盡之期今欲禁偷種須先使其不敢擬請 旨飭令各省督撫札飭各州縣曉諭鄉民如有已經應行滅種鴉片之地而仍偷種者准人告發地方官查驗屬實除治以違抗之罪外再按畝加重作何科罰賞給告發之人以昭獎勸該管地方官宜加意保護告發之人不得使種烟之戶與告發者別生事端夫愚民止知計利苟縱胥吏以為護符而胥吏亦以能辦有司耳目而敢於壞法惟准以告發之條庶棍徒胥吏知所警懼而鴉片烟可冀依限淨盡矣得 旨禁烟大臣民政部知道〇丁未吏部奏嚴定各省地方官禁烟考成酌敘限滿各省未能淨盡請 旨飭行允之〇戊申馮煦奏臣前准憲政編查館王大臣咨稱修律大臣進呈刑律草案奏准照法律館奏定修訂法律章程應由京內各部院京外各省將軍督撫分飭所屬詳細簽註仍咨覆憲政編查館考核彙辦等情前來臣即遵照通飭各關刑衙門悉心研究分別簽註各在案乃事經數月覆者雖有數處或偏重

新法而不知守成拘泥舊例而不知通變再三考核與其一是竝擬就愚慮所及略將大要參酌數端爲
我　皇太后　皇上一一陳之查草案總分則計三百八十七條陳義至高取材極博創歷朝所未有爲
列國所同然者能推行無礙藉足收回法權消弭前恥豈非朝野所深願者領事裁判權西人初行之於
土耳其繼行之於我國繼行之於日本惟日本已於近年與各國改約得令撤退其能令各國撤退者尚
由軍事亦賴外交非僅恃法律修明已也即以法律論必實行於本國而後能見信於外人若專務文明
之名於本國歷史人情風俗習慣一切相逆竊恐人民之程度不能越級文明之精神不能躐等非徒無
益而轉有損有不得不瞭解然過慮者以立法之作用實我國上古之世聖君賢相皆知以恤刑爲宗旨
然刑法繁簡不外身體譴毀劓刖宗儒術大興學說乃起始薄刑名而重道德而刑典亦略而不詳歷代
相沿至唐律出而大備純用懲戒主義宋金援引無所出入元明之間復參報復主義　國朝因明舊制
故今律則兼懲戒報復者也然自行秋審制度以來　聖澤　皇仁實又參用感化主義蓋今日東西各
國刑法皆取感化不用報復而草案即以此爲圭臬夫報復之說本非刑律之平爲今日法律學者所斷
斷然並懲戒而不用專欲以感化爲能恐未能適合於今日人民之情勢如總則內第十一條凡未滿十
六歲之行爲不爲罪及第十二章猶豫行刑第十三章假出獄各條皆偏重感化主義者也以中國社會

不良教育未普凡十五六歲之童子知識已完能力亦無不足幾於無罪而不可犯者猶不論其罪則幼年子弟必至無所忌憚無惡不為是欲以道德化民轉足以壞其道德誠宜仿日本舊刑法十二歲以下不論罪及十二歲以上寬恕減輕之例比較今昔國已迥然不同俟將來教育既播道德普及之時年齡再任漸次從寬再與各國競爭文明尚未為晚猶豫行刑及假出獄二者變通刑罰之用以情相感收效必多然提法司未改審判廳未立巡警未能普及監獄未能改良亦必遲之數年始能施行此宜斟酌者一也又以立法之內容言西人用人格主義不用家族主義日本新刑法亦然我國不能援用上徵國史下察民情皆異不以家族關係為國家之根本易稱天地之道始於男女成於夫婦有夫婦然後有父子有父子然後有君臣有君臣然後有上下有上下然後禮義有所錯詩曰刑於寡妻至於兄弟以迓於家邦大學曰家齊而後國治國治而後天下平此皆重視家族之明證若忽將家族主義驟然改破則全國人民國家之觀念既淺家族之範圍復弛恐人心渙然更無術可以結合西人迷信宗教國人多數從同故不必重視家族我國不然合修身齊平數語以外別無條教可習若其所厚者薄則其薄者必不能厚有不能不重視家族之勢草案非無重視家族之精意倘缺重視家族之明文如分則第一章關於帝室之罪既立專章而君親並重宜仿日本舊刑法意將關於祖父母父母之罪另立專章並附載不得援引

不論罪及宥恕減輕之文保持家族維繫人心不宜以犯殺傷尊親屬罪者與犯殺傷凡人罪者並列無所區別此宜斟酌者又一也若夫名節之防中國女子習俗相沿視西人爲尤甚有臨難殉身者有被辱自盡者此皆我國女子特徵如分則內第二百七十四條强姦婦女係處二等以上有期徒刑又第三百五十四條第三項於盜所强姦婦女而不列於第三百五十五條之內此等重犯尙無加以死刑之時輕重之間未免失宜保護名節者不力因而不顧廉恥者遂多此宜斟酌者又一也至於名詞文法似宜精益求精不宜專採諸日本日人以西哲之名詞翻我國之漢字有淵源故實而確有考據者有摭拾俗字而失其眞義者我國修訂法律取捨之間應有權衡典雅之字不妨相仍雜褻之詞概宜屏去不錄蓋法律爲詩書之補助卽刑罰亦係教育之一端若條文詞義與本國文學或相背戾解釋不易奉行遂難且西人文學分古代近世二種尊崇古代文學者其志固已足稱發闡近世文學者其功尤不可沒古代文學以羅馬拉丁文字爲宗音義源流皆能詳加考訂此流傳古學者也若近世文學則又英人能以羅馬拉丁變爲英文法人能以羅馬拉丁文字變爲法文俄德亦然所以便利國人保存國粹不使本國文字爲外國文字所混化用意尤深若我國文字一字一義誠能考求字詁推闡文義何求而不可得卽法律名詞宜因者因宜創者創亦非難能之事也若似中非中似西非西之日本文法斷不可略相摹仿使其

援入我國倘更編譯法典恐舞文弄法之弊又將利用此等文法自便私圖其流弊尤有不可勝言者總之今日立法惟於國際懸於時局繫於教案旣不能守我國獨有而又殘酷之刑而不趨嚮於萬邦共同可行之法亦不能驟違民俗遽悖國情尊爲舍己芸人之計故修改本國之法則貴乎汰其惡而留其良採取外國之法尤貴乎節其長而去其短必求無偏無倚知變知通此則立法者所當斟酌盡善而尤臣所殷殷祈禱者也得 旨著修訂法律大臣法部覈奏○庚戌以那桐著爲內閣學士○以李國杰爲農工商部左丞李煜瀛爲郵傳部左丞○以高而謙爲雲南交涉使○加賞功德林習藝所米石○辛亥允陳夔龍奏於湖北設立造紙廠鋼釘廠○壬子軍機大臣奉 旨張人駿准奏悉所請援照江直兩省成案辦理代收捐及常捐各項著准其開辦一年期滿後即行停止度支部知道○癸丑軍機大臣奉 旨盛宣懷奏悉留賞假兩箇月並准其赴日本就醫○學部奏釐定章程自大學堂以至高等小學業學生畢業之後皆按其所學之淺深分別獎以進士舉人優拔歲貢廩增附生者茲現在學務漸興各省開辦學堂報部之數日見其多將來畢業請獎之生亦必日見其衆則就職任官諸事旣爲現所恆有而詞訟註誤亦難保其必無若無徵信之具深恐別滋弊端查從前科舉之時進士則須赴禮部塡寫親供舉人則須赴學政衙門塡寫親供咨部優拔歲貢則須由學政發給貢單童生入學亦須由該學教官



出具印結申送學政以備考核並酌收心紅紙張之費今擬酌仿成案一律發給執照凡各學堂畢業請獎得有進士舉人貢生出身者皆由學部發給執照其僅得有廩增附生出身者由學部發給執照式樣在京由督學局在各省由提學使司衙門照式刊印發給酌收照費明定數目列入報銷務使昭然共見嚴杜多取少報諸弊凡進士舉人照費全數存部撥充分科大學之用貢生照費在京者存督學局在各省者存學務公所作爲京城及各省城推廣學堂之用廩增附生照費在京者存督學局在各省者存府廳州縣衙門作爲地方推廣學堂之用均不得移作他項用款其心紅紙張之費另由該管衙門在辦公經費內核實支銷謹擬章程十二條另繕清單恭呈 御覽如蒙 俞允即由學部遵奉辦理得 旨如所議行

臣朱壽朋敬編
臣張鏞英恭校

八月甲寅朔憲政編查館資政院會奏光緒三十四年六月二十四日奉　上諭　慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨憲政編查館資政院王大臣奕劻溥倫等會奏擬呈各省諮議局各議員選舉各章程一摺諮議局爲采取輿論之所並爲資政院預儲議員之階議院基礎即肇於此事體重大亟宜詳慎厘定茲據該王大臣擬呈各項章程詳加披閱尚屬周妥應照所議辦理即著各督撫迅速舉辦實力奉行自奉到章程之日起限一年內一律辦齊朝廷軫念民依將來使國民與聞政事以示大公因先於各省設諮議局以資歷練凡我士庶均當共體時艱同攄忠愛於本省地方應興應革之利弊切實指陳於國民應盡之義務應循之秩序竭誠踐守勿挾私心以妨公益勿逞意氣以紊成規勿見事太易而議論稍涉囂張勿權限不明而定法致滋侵越總期民情不虞壅蔽國憲咸知遵循各該督撫等亦當本集思廣益之懷行好惡同民之政虛衷審察惟善是從庶幾上下一心漸臻上理至於選舉議員尤宜督率各該地方有司認真監督精擇慎選斷不准使心術不正行止有虧之人託足其內致妨治安

該王大臣所陳要義三端其爲中肯如宣布開設議院年限一節自是立憲國必有之義但各國憲政本難强同要不外乎行政之權在官吏建言之權在議員而大經大法上以之執行罔越下以之遵奉勿違中國立憲政體前已降旨宣示必須切實預備愼始圖終方不致託空言而鮮實效著憲政編查館資政院王大臣督同館院諳習法政人員甄採列邦之良規折衷本國之成憲迅將君主憲法大綱暨議院選舉各法擇要編輯並將議院未開以前逐年應行籌備各事分期擬議臚列具奏呈覽候朝廷親裁從當即將開設議院年限欽定宣布以立臣庶進行之準則而副君民望治之殷懷並使天下臣民咸曉然於朝廷因時制宜變法圖强之至意欽此仰見我 皇太后 皇上以天地之量爲量以百姓之心爲心大公無我時措咸宜薄海臣民同深欽感臣等遵即督飭館院諳習法政各員博採精取折中擬議茲經該員等擬就各節臣等復再三考核悉心釐定竊維東西各國立憲政體有成於下者有成於上者而莫不有憲法莫不有議院成於下者始於君民之相爭而終於君民之相讓成於上者必先制定國家統治之大權而後錫予人民聞政之利益各國制度憲法則有欽定民定之別議會則有一院兩院之殊今 朝廷採取其長以爲施行之則要當內審國體下察民情熟權利害而後出之大凡立憲自上之國統治根本在於朝廷宜使議院由憲法而生不宜使憲法由議院而出中國國體自必用 欽定憲法此一定不

易之理故欲開設議院必以編纂憲法爲預備之要圖必憲法之告成先行頒布然後乃可召集議院而憲法乃爲國家不刊之大典一經制定不得輕事變更非如他項法律可以隨時增删修改故編纂之初尤非假以時日詳細研求不足以昭慎重惟條文之詳備雖非旦夕所能觀成而闗綱所在自應預爲籌定以爲將來編纂之準則夫憲法者國家之根本法也爲君民所共守自天子以至於庶人皆當率循不容踰越東西君主立憲各國國體不同憲法互異論其最精之大義不外數端一曰君主神聖不可侵犯二曰君主總攬統治權按照憲法行之三曰臣民按照法律有應得應盡之權利義務而已自餘節目皆以此爲根本其必以政府受議院責難者即由君主神聖不可侵犯之義而生其必議院協贊立法監察財政者即由保障臣民權利義務之義而生其必特設各級審判官以行司法權者即由保障法律之義而生而立法行政司法則皆綜攬於君上統治之大權故一言以蔽之憲法者所以鞏固君權兼以保護臣民者也臣等謹本斯義輯成憲法大綱一章首列大權事項以明君爲臣綱之義次列臣民權利義務事項以示民爲邦本之義雖君民上下同處於法律範圍之內而大權仍統於 朝廷雖兼採列邦之良規而仍不悖本國之成憲至議院選舉各法均與憲法相輔而行凡議事權限選舉被選舉資格非有一定之準繩必啟臨時之紛擾亦應隱括大意豫爲籌定以便將來編輯條文有所依據謹分別議院要領

及選舉要領各一章附爲此皆略舉大要以發其凡其中細目尙未議及一俟奉　旨裁定臣等即當督
飭在事各員按照大綱要領所列各端分別編定詳細條欵但必寬以歲時從容討論以期精審無遺迨
他日編纂告成再行進呈　御覽恭候　欽定頒行以資遵守至開設議院以前應行籌備各事頭緒至
爲紛繁辦理宜有次第如築室然必鳩工聚材經營無遺而又朝夕程督始終不懈乃能聿覩厥成如行
路然必衣糧舟車各物具備而又逐日進行不稍止息乃能達其所嚮綜其大綱預備自上者則以清釐
財政編查戶籍爲最要而融化滿漢畛域釐定官制編纂法典籌辦各級審判隨次之預備自下者則以
普及教育增進智能爲最要而練習自治事宜次之凡此諸大端若預備未齊遽開議院則預算決算尙
無實據議院憑何監察戶口財產尙無確數議員從何選舉一切法度尙未完全與聞政事者何所考核
人民程度尙有未及何以副選舉被選舉之資格地方自治尙無規模何以享受權利擔任義務是徒擁
開設議院之虛名而並無裨益政事之實濟非實事求是之道也竊謂年限之遠近至速固非三五年所
能有成然極遲亦斷不至延至十年之久臣等公同商酌擬自本年光緒三十四年起至光緒四十二年
止限定九年將預備各事一律辦齊謹分別年限開列上陳其應行召集議院之期自應恭候　欽定抑
臣等更有請者邇歲以來國勢阽危人心浮動內憂外患岌岌堪虞即無議院監察於旁亦當急起直追

一洗敷衍因循之習至於上令下尤要於紀綱整飭怵惕交孚臣等所議各項綱要權限所定不可侵越綜核其逐年應辦事宜須責成內外臣工實力奉行不得稍有推宕應請　特旨申儆天下臣民務各確守規繩而又交相鞭策庶乎進之以漸持之以恆各矢勵精圖治之心自有日進無疆之效謹將所擬憲法大綱及議院法選舉法要領暨逐年籌備事宜分繕清單恭呈　睿鑒伏候　聖明裁定召集議院年限　特沛綸音布告天下以立萬年有道之基而慰億兆昇平之望臣等不勝激切屏營之至　謹將遵擬憲法大綱暨議院法選舉法要領繕具清單恭呈　御覽　憲法大綱　其細目當於憲法起草時酌定　謹按君主立憲政體君上有統治國家之大權凡立法行政司法皆歸總攬而以議院協贊立法以政府輔弼行政以法院遵律司法上自　朝廷下至臣庶均守　欽定憲法以期永遠率循罔有踰越謹本斯義恭擬如左　君上大權　一大清皇帝統治　大清帝國萬世一系永永尊戴　一君上神聖尊嚴不可侵犯　一欽定頒行法律及發交議案之權　凡法律雖經議院議決而未奉詔命批准頒佈者不能見諸施行　一召集開閉停展及解散議院之權　解散之時即令國民重行選舉新議員其被解散之舊議員即與齊民無異倘有抗違量其情節以相當之法律處治　一設官制祿及黜陟百司之權　用人之權操之君上而大臣輔弼之議院不得干預　一統率陸海軍及編定軍制之權　君上調

遣全國軍隊制定常備兵額得以全權執行凡一切軍事皆非議院所得干預　一宣戰講和訂立條約及派遣使臣與認受使臣之權　國交之事由君上親裁不付議院議決　一宣告戒嚴之權　當緊急時得以詔令限制臣民之自由　一爵賞及恩赦之權　恩出自君上非臣下所得擅專　一總攬司法權委任審判衙門遵　欽定法律行之不以詔令隨時更改　司法之權操諸君上審判官本由君上委任代行司法不以詔令隨時更改者案件關係至重故必以已經　欽定法律爲準免涉紛歧　一發命令及使發命令之權惟已定之法律非交議院協贊奏經　欽定時不以命令更改廢止　法律爲君上實行司法權之用命令爲君上實行行政權之用兩權分立故不以命令改廢法律　一在議院閉會時遇有緊急之事得發代法律之詔令並得以詔令籌措必需之財用惟至次年會期須交議院協議　一皇室經費應由君上制定常額自國庫提支議院不得置議　一皇室大典應由君上督率皇族及特派大臣議定議院不得干預　附臣民權利義務　其細目當於憲法起草時酌定　一臣民中有合於法律命令所定資格者得爲文武官吏及議員　一臣民於法律範圍以內所有言論著作出版及集會結社等事均准其自由　一臣民非按照法律所定不加以逮捕監禁處罰　一臣民可以請法官審判其呈訴之案件　一臣民應遵守法律所定審判衙門之審判　一臣民之財產及居住無故不加侵擾

一臣民按照法律所定有納稅當兵之義務　一臣民現完之賦稅非經新定法律更改悉仍照舊輸納
一臣民有遵守國家法律之義務　附議院法要領　其細目當於擬定議院法時酌定　一議院祇
有建議之權並無行政之責所有決議事件應恭候　欽定後政府方得奉行　一議院提議事件須關
乎全國公同利害者不得以一省尋常地方之事提議　一君上大權所定及法律上必需之一切歲出
非與政府協議議院不得廢除刪減　其細目另於會計法內定之　一國家之歲入歲出每年預算應
由議院之協贊　一行政大臣如有違法情事議院祇可指實彈劾其用舍之權仍操之君上不得干預
朝廷黜陟之權　一議院所議事件必須上下議院彼此決議後方可奏請　欽定施行　一議院有
上奏事件由議長出名具奏　一議員言論不得對　朝廷有不敬之語及誣蠛毀辱他人情事違者分
別懲罰　一議院開會之際議長有指揮警察整飭議場之權如有違議院法律規則者議長得禁止其
發言或令退出議場　一議員如有不合選舉資格者由議長審查得實隨時立予除名　一各省士紳
所設研究議會之會社須遵照政治結會集社律辦理不准藉此斂派銀錢擾累地方違者由地方官封
禁懲治　附選舉法要領　其細目當於擬定選舉法時酌定　一議院舉行選舉事宜俱由府廳州縣
各官實行監督　一不合於選舉資格者不得有選舉權及被選舉權　如品行悖謬營私武斷者曾處

監禁以上之刑者營業不正者失財產上之信用被人控實尚未清結者吸食鴉片者有心疾者身家不清白者不識文義者等項　違者立即撤銷　一舉行選舉之期應設管理員監察員於投票開票時嚴加稽覈以防舞弊　一違背選舉章程者　如以詐術獲登選舉人名冊者等項　另定罰則分別科以監禁罰金　一選舉用投票之法以得票多數而合例者方准當選　向來地方公舉紳董之事名爲公舉或由官長授意或由三數有力之紳推薦不免有瞻徇情面不孚衆望之處今用投票法層層節制期於力矯前項情弊　一凡人民於選舉之前非在原籍地方住居滿一年以上者暫停其選舉及被選舉權

謹將遵擬議院未開以前逐年籌備事宜繕具清單恭呈　御覽　光緒三十四年　第一年　一籌辦諮議局　各省督撫辦　一頒布城鎮鄉地方自治章程　民政部憲政編查館同辦　一頒布調查戶口章程　民政部辦　一頒布清理財政章程　度支部辦　一請旨設立變通旗制處籌辦八旗生計融化滿漢事宜　軍機處辦　一編輯簡易識字課本　學部辦　一編輯國民必讀課本　學部辦　一修改新刑律　修訂法律大臣法部同辦　一編訂民律商律刑事民事訴訟律等法典　修訂法律大臣辦　光緒三十五年　第二年　一舉行諮議局選舉各省一律開辦　各省督撫辦　一頒布資政院章程舉行該院選舉　資政院各省督撫同辦　一籌辦城鎮鄉地方自治設立自治研究

所　民政部各省督撫同辦　一頒布廳州縣地方自治章程　民政部憲政編查館同辦　一調查各省人戶總數　民政部各省督撫同辦　一調查各省歲出入總數　度支部各省督撫同辦　一釐訂京師官制　憲政編查館會議政務處同辦　一編訂文官考試章程任用章程官俸章程　憲政編查館會議政務處同辦　一頒布法院編制法　憲政編查館修訂法律大臣同辦　一籌辦各省省城及商埠等處各級審判廳　法部各省督撫同辦　一核訂新刑律　憲政編查館辦　一頒布簡易識字課本創設廳州縣簡易識字學塾　學部各省督撫同辦　一頒布國民必讀課本　學部辦　一廳州縣巡警限年內粗具規模　民政部各省督撫同辦　光緒三十六年　第三年　一召集資政院議員舉行開院　資政院辦　一續辦城鎮鄉地方自治　民政部各省督撫同辦　一籌辦廳州縣地方自治　民政部各省督撫同辦　一彙報各省人戶總數　民政部各省督撫同辦　一編訂戶籍法　憲政編查館民政部同辦　一覆查各省歲出入總數　度支部各省督撫同辦　一釐訂地方稅章程　度支部各省督撫憲政編查館同辦　一試辦各省預算決算　度支部各省督撫同辦　一釐訂直省官制　憲政編查館會議政務處同辦　一頒布文官考試章程任用章程官俸章程　憲政編查館會議政務處同辦　一各省省城及商埠等處各級審判廳限年內一律成立　法部各省督撫同辦　一

頒布新刑律　憲政編查館修訂法律大臣同辦　一推廣廳州縣簡易識字學塾　學部各省督撫同辦　一廳州縣巡警限年內一律完備　民政部各省督撫同辦　光緒三十七年　第四年　一續辦城鎮鄉地方自治　民政部各省督撫同辦　一續辦廳州縣地方自治　民政部各省督撫同辦　一調查各省人口總數　民政部各省督撫同辦　一編訂會計法　憲政編查館度支部同辦　一會查全國歲出入確數　度支部辦　一頒布地方稅章程　憲政編查館度支部各省督撫同辦　一釐訂國家稅章程　度支部稅務處各省督撫憲政編查館同辦　一實行文官考試章程任用章程官俸章程　一籌辦直省府廳州縣城治各級審判廳　法部各省督撫同辦　一創設鄉鎮簡易識字學塾　學部各省督撫同辦　一籌辦鄉鎮巡警　民政部各省督撫同辦　一核訂民律商律刑事民事訴訟律等法典　憲政編查館辦　光緒三十八年　第五年　一城鎮鄉地方自治限年內粗具規模　民政部各省督撫同辦　一續辦廳州縣地方自治　民政部各省督撫同辦　一彙報各省人口總數　民政部各省督撫同辦　一頒布戶籍法　憲政編查館民政部同辦　一頒布國家稅章程　憲政編查館度支部稅務處同辦　一頒布新定內外官制　憲政編查館會議政務處同辦　一直省府廳州縣城治各級審判廳限年內粗具規模　法部各省督撫同辦　一推廣鄉鎮簡易識字學塾　學部各

省督撫同辦　一推廣鄉鎮巡警　民政部各省督撫同辦　光緒三十九年　第六年　一實行戶籍法　一試辦全國預算　度支部辦　一設立行政審判院　會議政務處憲政編查館同辦　一直省府廳州縣城治各級審判廳一律成立　法部各省督撫同辦　一籌辦鄉鎮初級審判廳　法部各省督撫同辦　一實行新刑律　一頒布新定民律商律刑事民事訴訟律等法典　憲政編查館修訂法律大臣同辦　一城鎮鄉地方自治一律成立　民政部各省督撫同辦　一廳州縣地方自治限年內粗具規模　民政部各省督撫同辦　一鄉鎮巡警限年內粗具規模　民政部各省督撫同辦　光緒四十年　第七年　一試辦全國決算　度支部辦　一頒布會計法　憲政編查館度支部同辦　一試辦新定內外官制　一廳州縣地方自治一律成立　民政部各省督撫同辦　一鄉鎮初級審判廳限年內粗具規模　法部各省督撫同辦　一人民識字義者須得百分之一　光緒四十一年　第八年　一確定皇室經費　內務府憲政編查館同辦　一變通旗制一律辦定化除畛域　變通旗制處辦　一設立審計院　會議政務處憲政編查館同辦　一實行會計法　一鄉鎮初級審判廳一律成立　法部各省督撫同辦　一實行民律商律民事刑事訴訟等法典　一鄉鎮巡警一律完備　民政部各省督撫同辦　一人民識字義者須得五十分之一　光緒四十二年　第九年　一宣布憲法

憲政編查館辦　一宣布　皇室大典　宗人府憲政編查館同辦　一頒布議院法　憲政編查館
辦　一頒布上下議院議員選舉法　憲政編查館辦　一舉行上下議院議員選舉　民政部各省督
撫同辦　一確定預算決算　度支部辦　一制定明年確當預算案預備向議院提議　度支部辦
一新定內外官制一律實行　一設弼德院顧問大臣　會議政務處憲政編查館同辦　一人民識字
義者須得二十分之一　上諭朕欽奉　慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨憲政編
查館資政院王大臣奕劻溥倫等會奏進呈憲法議院選舉各綱要暨議院未開以前逐年應行籌備事
宜一摺現值國勢積弱事變紛乘非朝野同心不足以圖存立非紀綱整肅不足以保治安非官民交勉
互相匡正不足以促進步而收實效該王大臣所擬憲法暨議院選舉各綱要條理詳密權限分明兼採
列邦之良規無違中國之禮教要不外乎前次迭降明諭大權統於朝廷庶政公諸輿論之宗旨將來編
纂憲法暨議院選舉各法即以此作為準則所有權限悉應固守勿得稍有侵越其憲法未頒議院未開
以前悉遵現行制度靜候朝廷次第籌辦如期施行至單開逐年應行籌備事宜均關立憲國應有之要
政必須秉公認真次第推行著該館院將此項清單附於此次所降諭旨之後刊印謄黃呈請蓋用御寶
分發在京各衙門在外各督撫府尹司道敬謹懸掛堂上即責成內外臣工遵照單開各節依限舉辦每

屆六個月將辦理成績臚列奏聞並著憲政編查館考核各部院領袖堂官各省督撫及府尹遇有交替後任人員應會同前任將前任辦理情形詳細奏明以期各有考成免涉諉卸凡各部及外省同辦事宜部臣亦有糾察外省之責應嚴定殿最分別奏聞並著該館院王大臣奏設專科切實考核在京言路諸臣亦當留心察訪倘有逾限不辦或陽奉陰違或有名無實均得指名據實糾參定按溺職例議處該王大臣等若敢扶同諱飾貽誤國事朝廷亦決不寬假當此危急存亡之秋內外臣工同受國恩均當激發天良破除積習如仍泄沓坐誤豈復尚有天良該館院王大臣休戚相關任寄尤重倘竟因循瞻庇詎能無收神明所有人民應行練習自治教育各事宜在京由該管衙門在外由各督撫督飭各屬隨時催辦勿任玩延至開設議院應以逐年籌備各事辦理完竣為期自本年起務在第九年內將各項籌備事宜一律辦齊屆時即行頒布欽定憲法並頒布召集議員之詔凡我臣民皆應淬厲精神贊成郅治如有不靖之徒附會名義藉端構煽或躁妄生事紊亂秩序朝廷惟有執法懲儆斷不能任其妨害治安總期國勢日臻鞏固民生永保昇平上慰 宗廟 社稷之靈下答薄海臣民之望將此通諭知之○軍機大臣奉 旨鹿傳霖奏逮問大員任意逗留等語一摺著法部催提貽穀到案秉公確訊具奏原摺著鈔給閱看○丙辰以林紹年為倉場侍郎吳重熹為河南巡撫未到任以前以朱壽鏞護理○丁巳軍機大臣

奏　旨民政部奏查獲藉端招搖逾闖燭亂人犯請遞籍監禁一摺京師輦轂之下豈容不肖匪徒造謠生事著民政部將該犯謝日光交直隸總督發司永遠監禁○戊午諭御史秦望瀾奏查辦重案不甚允協請飭覆行核辦一摺已革綏遠城將軍貽穀被參案情重大特派大員馳往查辦據奏覆情節較重當經諭令拿交法部審訊治罪自應由法部澈底究辦乃該御史竟敢臚列多條率爲申辯顯係有意開脫殊屬冒昧難勝風憲之任原摺擲還秦望瀾著回原衙門行走以示薄懲○予戴鴻慈續假一月以紹昌署爲法部尚書○庚申吏部奏擬定州縣改選章程得　旨如所議行○徐紹楨奏國家以人民爲根本而戶口賴版籍以稽查伊古以來視爲要典周時鄉遂大夫以迄閭師族師縣師等官均受成於小司徒分任登載夫家之職見設司民一官專長版籍自生齒以上皆書於版異其男女歲登下其死生三年大比小司寇登民數於王王拜受之登於天府典制之隆職官之備至足法也近者泰西各國亦最重戶口人無論男女籍無論土客生齒廢疾以及所事職業識字就學與否市鄉村長靡不詳爲記載由州省而上諸政府與我古制相彷日本維新之始特設統計院先從清查戶口入手以次舉行各政變法圖强實基於此我　朝定鼎之初因明舊制以丁口定役賦通國戶口載在黃籍五年編審一次當時坊長廂長里長甲長猶制尚稱詳備雍正間始并丁稅地稅爲一乾隆五年復停編審而以保甲丁額造册日久遂

成具文現在　朝廷銳意圖强力行新政又值預備立憲時期奴才愚昧竊謂清查戶口一事所關甚大亟宜及時興辦然後各項要政之舉行始可得所藉手而無窒礙請爲我　皇太后　皇上陳之一關乎軍政欲收强國之效必使全體國民皆盡當兵義務欲使全體國民皆盡當兵義務必使全體國民丁壯之數瞭然於册籍始足實行徵兵之制度自練兵處奏定徵募土著之制民間風氣漸開然戶口未清民數無籍可查則徵兵官之簽選終無所據矣一關乎學務欲促進國民之程度莫急於教育普及欲教育普及莫急於施行强迫之法律近聞學部已籌議及此行見蒙小學校徧於國中然非清查戶口全國學童之數無從稽考視學官之規畫盡託空言矣一關乎警政杜絕奸宄以保閭閻之治安則士客之遷移當有所考也驅除災疫以遂人民之衛生則存亡之消長當有所稽也監督一切以維社會之秩序則大小之職業當有所徵也今者各省舉辦巡警於茲數事尚多缺點蓋因戶口未清而巡警應盡事宜遂亦未能實行矣然而不止此也奴才伏讀六月二十四日　諭旨於宣布開設議院年限一再致意　聖謨宏遠立憲因時王道之成跂踵可待顧開設議院所有議員應由民選查泰西立憲國選舉議員章程某省議員之數有與某省人民之數爲比例可爲帝國男子者幾何人能有選舉權者幾何人先時早爲釐定臨事不至紛歧是清查戶口爲預備立憲之時期所亟宜切實從事無待再計者他若涉於經濟上之

問題關於用兵時之計畫其爲重要尤不可勝言特是我　國土地之廣人民之多一時清查實非易事將以屬之地方官則州縣事繁勢必假手吏胥仍蹈保甲積習將以屬之警察局則遇鄉僻設立未周勢必囿於城廂而不能徧及村鎮且以人情事理而論非鄭重其舉動無以破積習而聳觀聽非專注其責成無以求實效而垂久遠清查戶口既爲新政之本圖擬請取法日本於京師特設版籍統查處督以王大臣以爲總匯之區各行省則設總局分局由京派員協以藩司而監以督撫分局由省派員協以牧令而監以道府其辦理之法宜酌復坊廂里長舊制更參用東西各國地方制度設立市長村長各職以爲清查之基礎各分區域限以時期市村各長初設時專任清查清查事竣再授以地方應盡職事即以版籍之寄屬之大約速則一年遲則三歲務須將全國民數悉登册籍民數既登即將各局裁撤此後編查之事京師專歸民政部辦理行省則仍屬之地方官庶幾兵事學務警政均有所根據而推行他日開設議院選舉人數尤易按籍而稽求無流弊所關誠非淺鮮奴才固知茲事繁重經費浩大議者必有謂言之易而行之難者然舉要政者必挈總樞規遠圖者不惜近費清查戶口一事實爲自強之根本當今之急務斷不可因經濟困難視爲可緩之事伏望　朝廷飭下部臣通籌全局詳覈章程實力舉辦天下幸甚下民政部知之○辛酉民政部奏本年四月二十六日憲政編查館具奏核訂直省巡警道官制

並分課辦事細則一摺奏　旨允准欽遵通行在案查原奏清單內開各項舉凡官員之任用警務之得失臣部皆有督率考核之權而實行考核自應嚴定勸懲但非限以時日課以事功無以定責成而覘實效臣部總攬全國內政警察乃內政之一端責任至重關係至鉅考查應益加嚴京師警務暨各省之觀瞻內外警廳為臣部所直轄自應通行考核一律辦理臣等悉心商訂擬具考核巡警官吏章程九條京師自巡警總廳廳丞以下各省自巡警道以下所有辦事成績均由臣部定期核辦分別殿最請　旨勸懲其實係成績昭著或辦事不力者亦即隨時奏明辦理似此黜陟兼施屬下咸知激勵庶警務日有起色新政藉以推行期仰副　朝廷實行整頓保護黎民至意得　旨如所議行○壬戌軍機大臣奏　旨著唐紹儀在奉天齎內庫存瓷器酌提十件帶往各國以備分贈之用○癸亥學部奏竊臣部於光緒三十二年奏設京師法政學堂摺內聲明本科畢業比照高等學堂給予獎勵至別科及講習科應如何分別給獎俟將來酌量情形請　旨辦理奉　旨允准欽遵在案查法政別科係三年畢業法政講習科係一年半或二年畢業現在京外多有開辦此項別科及講習科者自應明定獎勵通章以免歧異謹擬法政學堂別科獎勵章程四條講習科獎勵章程二條另繕清單恭呈　御覽如蒙　俞允即由臣部通咨京外各衙門遵照得　旨如所議行○學部奏游學東西洋高等學堂以上之畢業學生前經奏准每年

八月考驗一次本年自應循章舉行查日本近來私立之法政大學日見增多其所收中國學生程度每多遷就且往往有名雖在學而終年在外游蕩實在到堂聽講歸齋自習之日並不甚多甚有入學一二年而已自專門部升大學畢業者若非嚴加甄核輒准其一體與考弊混以欺世則譌種流傳大有害於後進之人才冒濫而得官則濫竽盈庭何足以供國家之任使臣部前准出使日本大臣李家駒函稱私立大學多有插班學生其在校年月不易確查迭經派員往各學校詢問亦祕不肯告等語自非另定甄錄之法不可臣等現擬令在日本私立法政各大學畢業之學生除由普通畢業升入之學生呈有普通畢業文憑者外概於考試之前先由臣部考驗普通學之大要及日文日語一場務須認眞校閱從嚴考核合格者始准其應考游學畢業以重名器而杜弊端得 旨如所議行○予故刑部主事孫詒讓學行交國史館立傳○甲子徐世昌周樹模奏黑龍江種煙地畝自明年正月起一律禁絕下禁煙大臣知之○乙丑稅務大臣奏御史常徽奏請 飭會議紙煙加稅章程一片光緒三十四年七月初十日奉 旨度支部稅務大臣議奏欽此欽遵由軍機處鈔交前來據原奏內稱洋藥稅爲歲入大宗現在逐漸除盡必須有大宗進款方足以抵稅則而裕度支紙煙一項從前所銷無多今則無人不吸以每人每日一匣均勻計算日可銷四百兆匣以每匣加稅實錢二文計之每日可得實錢八百兆文合計歲入甚鉅足抵

洋藥稅而有餘請　飭度支部稅務大臣會同妥議章程以維正課而資抵撥等語臣等伏查近年紙煙銷數按年估計價銀約在七百萬兩以上有由外洋運入者亦有由中國製造者其由外洋運入者從前照通商章程以免稅貨看待及辛丑新約告成重修進口稅則始定爲每千枝價銀過四兩五錢者收稅五錢不過四兩五錢者收稅九分並非計匣收稅至中國所造紙煙不僅爲華商營業卽洋商亦多在通商口岸設廠製造其運銷各處前經外務部援機器仿造洋貨成案無論華洋廠製造概令照值百抽五完一出口正稅免徵沿途稅釐旋因英美兩使據約力爭僅允比照出口煙絲例完稅復經外務部改爲一律照土貨煙絲例於出口時按每百斤稅銀四錢五分完一正稅如復進他口當再完一復進口半稅如再運入內地並當逢關納稅過卡抽釐現在華洋商人所運中國紙煙均係照此辦理亦非計匣收稅今該御史請將紙煙每匣加稅實錢二文自係爲籌抵洋藥稅起見臣等亦知煙草爲消耗品東西各國類皆由官專賣不獨紙煙爲然酌予加稅實屬無礙民生有裨　國計惟稅則與約章爲依附約章未改則稅則亦難驟改是目前窒礙之處尙多且洋藥稅所虧之欵前已由度支部奏辦印花稅並酌將各省鹽斤加價四文當可稍資彌補此項紙煙加稅應請從緩籌辦得　旨如所議行○戊辰諭軍機大臣等劉永慶電奏恐越界匪黨尙未盡除邊防仍在喫緊沿邊善後事宜尤須同錫良妥籌布置豈可遽萌

退志所請撤銷幫辦雲南防務差使著無庸議○以滑瀛為廣東南韶鎮總兵○己巳張人駿奏廣肇羅
陽南韶惠州等屬水災籌款舉辦工賑摺得 旨所籌尚屬周妥著仍督飭官紳盡心撫卹趕勸補種
以蘇民困○外務部奏竊查臣部奏定寶星章程專為酬給各國人員以示聯絡邦交特加優異我國出
使大員向無賞給寶星之例惟前大學士李鴻章曾銜 殊恩賞給寶星有案查各國通例其國之有寶
星者內外官員一律頒給是以外交官延佩帶寶星必先本國而後他國遇有初膺使任經他國先給寶
星者本國亦必隨後補給緣酬酢之際典禮攸關當以本國寶星為主以他國所贈之寶星為副其餘內
外輕重具有斟酌我國既有寶星以獎外人於他國所贈者亦准收受出使大員每於中外慶典樽俎周
旋不能不佩帶他國所贈之寶星而獨無本國之寶星方今列國並峙風氣漸趨大同自應因時制宜以
昭一律今擬仰懇 天恩賞給出使大臣寶星俾增榮寵得 旨如所議行○辛未都察院奏查明道員
被參冤抑請開復原官並將張人駿查覆原咨摺單呈 覽得 旨易順鼎著准其開復原官免繳捐復
銀兩該部知道○民政部奏臣部官制章程營繕司掌稽覈京外官辦土木工程及經費報銷事宜而工
程之繁經費之鉅尤以修築馬路為最夫平治道塗王政所重京師內外城各處官路業經分段興修而
沿江沿海省分風氣已開莫不修路以便交通惟至今册報到部者尚屬寥寥臣部既有考覈之責馬路

工料用款雖不能以定價相繩而款項所關似不可漫無稽覈臣等公同商酌擬請　飭下各省督撫轉飭承辦之員嗣後凡有馬路工程均將段落丈尺做法繪圖貼說報部立案工竣後造具冊結送部覈銷雖係不動正款之路工經費取給於地方者亦應一律報部査覈庶使民間輸入之財與庫儲並重而動用不致或輕於工款兩有裨益至以前所修馬路未經報部者仍飭屬査明補報並擬定歲修章程及關修年限隨冊咨部備案其仍前延不造報者由臣部咨行吏部議處以定考成而資整頓得　旨如所議行○都察院奏臣衙門臺規自光緒十四年以後未能續修現當預備立憲修明政要增訂法規之時臺諫爲　朝廷耳目之官總司天下綱紀邇年以來欽奉　諭旨整飭紀綱而官制院章亦多新定自應遵照歷次　欽定臺規分門別類續爲訂定以昭遵守如蒙　聖明俞允即由臣等劄派給事中御史等員分門輯訂以仰體　朝廷整肅言路之至意俟輯訂成書再由臣等恭呈　御覽仰候　欽定得　旨如所議行○壬申以馬亮爲成都將軍未到任以前以蘇嚕岱署理○以鳳山爲鑲黃旗漢軍都統文瑞爲西安將軍○癸酉調姜桂題爲直隸提督張勳爲甘肅提督以李福興爲雲南提督○允延祉等奏於庫倫地方設立蒙養學室專教滿蒙漢語言文字○軍機大臣奉　旨崑源電奏悉馬玉崑因病出缺殊堪悼惜俟遺摺遞到再降恩旨所遺武衛左軍總統一差著姜桂題接充未到差以前著崑源暫行代統○丙

子法部奏光緒三十四年六月初四日軍機大臣字寄奉 上諭御史俾壽奏請飭實行停止刑訊嚴禁勒詐一摺著法部暨各直省督撫體察情形酌核辦理務期剔除積弊以恤民艱原摺著鈔給閱看欽此欽遵寄信前來當經恭錄 諭旨並刊刷原奏咨行大理院及劄交各級審判廳一體遵照在案查閱原奏內稱現在屢奉 諭旨停止刑訊承審各員宜如何虛心研究盡心民事仰體 皇仁風聞大理院各級審判廳遇有控訴彼此推諉不收及至無可推諉始行准理該員等於審判未盡諳習又復支離訊斷多有傳爲笑談者尋常案件以不能營實而用跪鎖掌責等刑請託徇情施用壓力仍不能免等語伏維臣部總持法權有監督裁判之責上年改定官制議設四級裁判隨於冬月初間將京師高等以下各級審判廳同時成立並酌擬章程奏明試辦采立憲各國之成規爲司法獨立之先導開庭迄今時逾九月其間管轄區域之廣受理詞訟之多實以內城地方審判廳爲最劇蓋臣等原議須設內外兩廳分理徒流以上案件祇以經費未充力難併舉非久計也此外高等審判廳係專理不服地方廳判決之案初級審判廳則祇收刑事笞杖罪名及民事二百兩以下之案與地方廳審級本自分明特改革之初愚民未及周悉其有應赴下級起訴而徑投上級者有應在上級起訴而誤投下級者雖經各該廳員先期曉諭並隨呈批示指陳似亦事所或有商者不察輒以推諉加之實係傳聞之誤至問刑各員雖難其選臣等

先儘本部資深明練者奏請補署間有需員襄助亦必詳加甄擇方得派充差使與凡徒流等罪均須繕稿送部並令將刑民各事按旬冊報逐一稽核臣等於其合者准之不合者仍駁飭詳審而死罪並由大理院覆判期無枉縱無任其支離臆斷之事第京城訟獄繁多積弊百出直者悅服於心曲者妄騰其口指摘之來必不能免若夫鐐鎖掌責等刑本與笞杖相等現在笞杖既經廢止則此項刑責其不得濫用可知查奏定章程罪犯應死證據已確不肯供認者准其刑訊等語係指命盜重案而言而徒流以下罪名則一概不准以免冤濫立法何等森嚴各該庭員具有天良孰敢不恪爲遵守若以尋常案件不能與責之故仍復壓力横施該員等縱不自顧考成亦豈不慮攪法紀況京師耳目較近法庭指視尤多果有違章濫責等情何至無人告發又如所訛徇情一節臣等亦未嘗不力爲防範但現在審判辦法係采取東西各國合議之制每庭各置三員復有檢察官涖庭聽審若謂監督一人受託未必全庭咸與扶同全庭有私未必檢察亦爲徇隱層層箝制立法不爲不周至大理院爲全國最高裁判一切民刑訟案均經該院臣就近指示當更難容弊混此中審辦情形業由該院臣接咨後自行分晰陳明已經仰邀 宸鑒臣等復恐屬僚過廣稽察難周兩月以來疊與該屬丞等接見查詢似尚無前項情弊惟是各級審判甫經設立事體至爲殷繁難保不日久玩生始勤終怠臣等惟有嚴申禁令懍遵此次 諭旨責令實力

奏行並嚴飭各屬於旬報册內詳列某庭某員承審之案摘要注明其未結者均隨時知照該員來部詰
問以憑考驗仍飭臣部京畿科於該屬擬結案件務須一律詳核期歸允當其能不事刑求者擬由臣等
酌獎倘有徇情濫刑之員一經察出應即隨時參辦以示懲儆該御史又稱外省州縣拖押無辜刑責勒
至千百刁徒交結胥差句串吮噬藉端嚇詐等語查詐擾之弊例禁綦嚴而停止刑訊又係 特旨飭遵
之事各該州縣自應仰副 朝廷恤下省刑之意若如所奏各節是直視爲具文如并以人命爲草芥尚
復成何事體臣等綱領刑政督率之責實無可辭現既由軍機處分寄核辦擬仍申明例款通行各直省
督撫轉飭所屬按照原奏實力奉行以期無枉無縱仍由臣等隨時詳查京師各問刑衙門責成該判庭
員矢慎矢勤以重庶獄而臻治理得 旨如所議行○林紹年奏臬司捐裁公費創設模範監獄下部知
之○丁丑諭軍機大臣等端方姜桂題電奏悉著端方檄委程允和接統並由端方節制調遣一面飭
程允和迅速到差認眞訓練以備沿江游擊之用姜桂題著遵前旨即赴直隸提督新任接統武衛左軍
○戊寅 上御仁壽殿俄國使臣廓索維慈和國使臣希特斯覲見○己卯命隨員端方爲秋操閱兵大
臣○庚辰直隸提督馬玉崑卒追贈太子太保賞加一等輕車都尉世職准原籍及立功省分建祠戰績
交國史館立傳並賞其子游擊廉溥以總兵記名○錫恆奏辦阿爾泰暨通武備各小學堂下部議奏○

建部議覆岑春煊奏准以長沙府督捕水利同知移設株洲改爲株洲撫民同知並將湘潭縣黃茅驛巡檢移駐名爲株洲巡檢允之○辛巳命陸軍部右侍郎廕昌充出使德國大臣○命孫寶琦爲幫辦津浦鐵路大臣○壬午軍機大臣奉　旨達賴喇嘛來京有期著派御前大臣博迪蘇前往保定勞問○是月俄羅斯國以駐華使館參贊廓索維慈爲駐華使臣

臣朱壽朋敬編
臣張毓英校

九月癸未禮部奏上年正月二十八日准軍機處片交御史趙啟霖奏請將國初大儒王夫之黃宗羲顧炎武從祀　文廟一摺奉　旨禮部議奏欽此欽遵到部臣等謹按古無所謂從祀也惟禮記文王世子云凡學春秋釋奠於其先師鄭注若漢禮有高堂生樂有制氏詩有毛公書有伏生可以爲之是漢時尚無從祀之事故舉立在學官猶有博士者僅度爲之至唐貞觀間始定配享而伏勝高堂生毛萇悉預其列且有代用其書垂於國胄之詔蓋取祭義祀先賢於西學注先賢有道德王所使教國子者之義就周制祀於學者以當祔享　廟廷似亦相近而當時經典例以德行道藝爲言後世凡議從祀所當恪守是以我　朝定制亦遵斯道伏讀道光九年　聖訓先儒升祔學宮祀典至鉅必其人學術精純經綸卓越方可俎豆馨香用昭崇報咸豐十年臣部議奏先儒從祀亦以闡明聖學傳授道統爲斷　諭旨允准著於功令今考王夫之黃宗羲顧炎武等生當明季鑒宋以後講學家空談性命不根故訓之弊毅然以窮經爲天下倡而後德性問學尊道並行臣等竊謂我　朝經學昌明比蹤兩漢實由東南之間炎武宗羲

最為大師宗派流衍馴至徧於天下夫之著書行世較晚而咸豐同治以來中興名臣大半籍隸衡湘則亦未始非其鄉先生教澤之所留貽若援明臣宋濂　孔子廟堂議學者各祭其先師非其師弗學非其學弗祭之義兩廡之間早當位置道光朝士大夫議建炎武祠於京師春秋致祭而宗羲夫之僅祀於其鄉者非弟子之忘其先師也抑夫之宗羲之於炎武其學不無稍輕於其間臣等因是求之　祖訓而欽定國史儒林傳以炎武為首宗羲夫之次之傳稱宗羲之學出於蕺山闡誠意慎獨之說縝密平實又稱夫之神契張載正蒙之說演為思問錄內外二篇而於炎武稱斂華就實扶微救衰　國朝學有根柢者以炎武為最似該故儒等學派久在　列聖洞鑒之中又求之士論而道光朝兩廣總督阮元所刊皇清經解首列炎武左傳杜解補正易詩本音日知錄諸書至近年江蘇學政王先謙彙刻經解續編以夫之周易詩經春秋四書稗疏次炎武九經誤字之後而管學大臣張百熙等奏定京師大學堂章程亦以宗羲所輯宋元明儒學案列入倫理科中似該故儒等著述斂於通人達士者亦已流傳不廢蓋該故儒等皆有關明聖學扶翊道統之功而炎武尤醇乎其醇者獨其從祀　文廟二百年來尚與夫之宗羲同無定論以至於今亦議禮諸臣責無可辭者也往者署禮部左侍郎郭嵩燾湖北學政孔祥霖先後奏請夫之從祀江西學政陳寶琛又奏請宗羲炎武從祀均經臣部議駁在案臣等稽閱斯議知前部臣

之愼重明禮也迺取該故儒等全書以考其言而炎武所著宅京記肇域志郡國利病書所言皆天下大
計卓然名論惟夫之所著黃書其原極篇篤旣託旨於春秋宗羲所著明夷待訪錄其原君原臣諸篇復
取義於孟子毋於所見似近偏激特宗旨豆矜式方來恐學子昧於論世知人將以夫之宗羲爲口實至
於流傳刊本間留觸𦊅疑涉指斥或爲該故儒病則 祖 宗之世早邀 明詔恭釋雍正十一年四月
上諭本朝人刊寫書籍凡遇胡虜夷狄等字毋作空白嗣後仍照前檄將此等字樣空白及更換者照
大不敬律治罪仰見 聖朝如天之度向不以文字語言罪人甚有特設文網以羅前朝遺老斷可知也
是以此次奉 旨交議御史趙啓霖奏請夫之宗羲炎武從祀 文廟升主配食於禮爲大誠宜博訪周
咨以求至當於是奏請仿照會議政務章程移會各衙門將該故儒等應准應駁之處開具說帖送交臣
部彙議具奏奉 旨依議旋經各衙堂司開送說帖都二十六件其主夫之宗羲炎武並准從祀者十居
其九 臣等以爲是非讞諸天下固見公論於人心予奪出於 朝廷尤待折衷於 宸斷昔在漢世嘗詔
諸儒講五經同異太子太傅蕭望之等平奏其事孝宣稱制臨決著於前史後世禮議雖佚及讀通典所
載宣帝諸制猶想見漢家經學之盛獨隆千古今釋奠學宮事關大典倘仿石渠之例重修甘露故事以
復 聖天子隆禮之上儀洵千載一時之遇也用敢不揣冒昧擬將顧炎武從祀請 旨准行其王夫之

黃宗羲應否與顧炎武一律從祀之處恭候 聖裁軍機大臣奉 旨禮部會奏遵議先儒從祀分別請
旨一摺顧炎武王夫之黃宗羲均著從祀 文廟○徐世昌奏裁撤奉省黑牛館另擬辦法允之○乙酉
軍機大臣奉 旨美國海軍將於十月初間游抵廈門著派貝勒毓朗外務部右侍郎梁敦彥前往勞問
○特簡聯奎爲法部左參議曾佺爲法部右參議○端方奏於江南改設農工實業學堂附設農事試驗
塲下部知之○端方奏改編長江要塞擬請扼重江陰並懇 飭籌的欵以資開辦下度支部陸軍部議
奏○大理院奏准法部咨稱軍機大臣字寄光緒三十四年六月初四日奉 上諭御史俾壽奏請飭實
行停止刑訊嚴禁勒詐一摺著法部會各直省督撫體察情形酌核辦理務期痛除積弊以恤民艱原摺
著鈔給閱看欽此遵即恭錄 諭旨並刷印原奏咨行到院臣等查閱原奏內稱現在屢奉 諭旨停止
刑訊承審各員宜如何虛心研究盡心民事仰體 皇仁乃風聞大理院各級審判廳遇有控訴彼此推
諉不收及至無可推諉始行准理該員等於審判未盡諳習又復支離訊斷多有傳爲笑談者尋常案件
以不能習貫而跪鎖掌責等刑請託徇情施用壓力仍不能免等語推繹該御史之用意其所指陳於大
理院及各級審判廳者厥有三端一則收案之推諉一則聽斷之謬妄而終則以不能停止刑訊歸由於
請託徇情此其大較也仰奉 明諭著法部體察情形酌核辦理臣等本毋庸置議惟是該御史風聞言

事固屬晉者無罪聞者足戒特以臣院爲新近改設衙門其辦事規模非遵循奏定章程卽酌取憲政制度若說者不考求其本末動以影響無據之詞妄相齮齕恐外人不察以爲實然轉足生推行新政之阻礙除各級審判廳由法部成立臣等未盡周知外其該御史所涉及臣院各條有不容已於晉者謹爲我

皇太后　皇上縷晰陳之溯查光緒三十二年　朝廷採擇憲政改變官制維時欽奉　諭旨大理寺著改爲大理院專掌審判司法獨立此其發端臣院旋卽採取立憲各國四級裁判所主義奏將審判權限預先釐定奏蒙　俞允在案嗣後法部會同臣院具奏各級審判廳官制並將職掌事宜另繕清單臚舉明晰蓋初級審判廳第承審輕罪案件不服可上告於地方審判廳以至高等爲終審而不能上訴於大理院地方審判廳則承審重罪案件不服可上告於高等審判廳以至大理院爲終審而不能越訴於初級審判廳此卽東西各國審判之公例也至上年冬間法部將京師內外城各級審判廳一律成立數月以來內外涉訟之徒不諳規制有未起訴於下級審判廳而越至臣院控告者有業經起訴不待該廳判斷而徑至臣院上控者更有意存嘗試或控由民政部咨送或久逾期限而更訴者俱經臣院照章批駁不與審理其或經由高等審判廳審結不服上控臣院查核情節原斷尚屬平允無須覆審者亦飭令遵照前斷結案晉者不察遂以爲彼此推諉殊不知審判事宜各有權限以不應收審之案而許其投詞

易啟倖官之漸以無關覆審之案而仍行傳訊益長健訟之風折相與研究立意各國裁判成規即知准駁各有據依固非可意爲進退也至臣院本由大理寺改設舊有之丞評各員既不足以資應用爰就刑部司員中擇其熟悉例案而又長於聽斷者前後奏調數十人今日分庭治事尚具規模雖輩策是賴夫片言折獄曁門所難以臣院爲全國最高審判衙門僅恃此刑民六庭以待天下無窮之獄譎張變幻本不易於研求若謂惟明克允臣等固當以此自勵亦豈敢謂幾微之必當於心但臣院辦結案件重者必定擬罪名請 旨定奪輕者亦必取供定稿咨覆原送衙門銷案如有支離聽斷傳爲笑談者則上之何以能欺 聖明下之何以能蔽同列藏牌具在固可一一覆按也若夫停止刑訊原始於光緒二十九年其時原任兩江總督劉坤一升任湖廣總督張之洞會奏變法第二摺內有恤刑獄各條由政務處咨行刑部轉咨修訂法律大臣核議經法律館議請嗣後罪犯處死證據已確而不肯供認者准其刑訊外凡初次訊供時及徒流以下罪名概不准刑訊以免冤濫其笞杖等罪仿照外國罰金之法改爲罰銀等因於三十一年三月二十日具奏奉 旨依議欽此欽遵在案推原定章之意刑訊以死罪爲斷者蓋中國斷獄之法全賴供招獄無論大小必取具輸服供詞非如東西各國可藉證據定罪也其有實在刁健堅不承招者例第許於徒罪以上取具衆證情狀奏請 定奪若罪已至死雖衆證確鑿而本人不肯招

承仍不能據證定罪故劉坤一等原奏本有盜案命案證據已確而不肯認供者准其刑嚇之語修訂法律大臣據之而以死罪為衡似刑責即所以重人命也若如該御史之意不論罪名重輕必一概停止刑訊使遇命案盜案及重大案件證據明白而本犯兇橫刁狡或全不承認或忽認忽翻纏訟者若遽定案審問屬顯違例章且何解於玩視人命若任其狡展延擱不辦則無辜受累屍親事主及原告等豈肯輕易甘休且例限甚嚴承審官亦豈不自顧處分世固有刁健之徒飾詞訊鞫則反覆狡辯迨刑責一二次而即盡情吐露者畏死之念不能敵目前痛苦之情此亦頑梗積習事之無可如何者也至跪鍊掌責等刑載諸例條並非非刑可比臣院遇有人命盜賊與重大等案察其罪已至死本犯堅不承招必不得已而用刑者始飭辦擬審庭員司按例酌加刑責慎重將事蓋笞杖等項名為恥辱之刑東西學說所以禁止刑訊者意以存養斯民之廉恥若其人犯罪至死則已無廉恥之存生命之不保又安能顧惜其身體外國重罪案犯或銬其手足或縶之黑牢身體亦備受苦辱豈謂與平民等視乎臣等愚以為刑訊斷自死罪實程本極妥善臣院謹當申明定章遵照辦理其有本非死罪或業已供認承審官倘有徇情濫刑者一經臣等察出即隨時嚴參以昭炯戒抑臣等更有請者自來創改衙門辦事未久初無成憲可循往往易招物議如臣院專掌審判析司法而別行政意以三權分立為預備立憲之始基今日刑民分科矣

而民法未有專書起訴屬諸檢察官矣而民刑訴訟法尚未修定各級審判廳京師及奉天已漸次設立矣而法院編制法亦未獲准頒行若概從舊規固無取乎司法之獨立若勉從新說又苦於西法之難從此中斟酌情形固有非局外所能盡悉者言者不察遂以一二傳聞之詞動生議論在 聖明洞鑒秋毫自能察及微茫在臣等人言可畏不能不防及將來惟有督飭在事員司查照所陳各節悉意整理決不敢因刑民各法典未有成書依違遷延致審判事宜或疏忽而不求完備以上副 朝廷尊重法權之至意得 旨如所議行〇法部奏光緒三十三年八月初二日臣部議覆訴訟法擬請 旨展限八個月以便詳覆妥議一摺奉 旨依議欽此欽遵在案正覆議間復據湖北奏陳並將摺單咨送前來除山東一省至今尚未議覆未便久候外臣等彙閱各省覆議或以為與情未洽或以為人材未備或以為關鍵多疏或以為滯礙難行均係體察各該地方實在情形確有所見而升任湖廣督臣張之洞覆奏內稱本法過沿西制於中國禮教似有乖違且未盡合法理誠恐法權難挽獄訟轉滋其中摘駁各條探原抉要最為切中臣等當卽督飭司員更番核議再四酌商蓋法當更始討論不厭求詳道貴因時推行必期盡利若必規摹歐美而中外殊俗難免削足適履之譏若仍循襲故常而風會所趨徒貽膠柱鼓瑟之誚既經修律大臣按照中外法律酌擬訴訟辦法而中國各省情形不同卽不得不體察時宜斟酌法理為豫備試

行地步以期本末兼貫隨就原稿各條按照各省覆覈逐加參考其中或雖經各省指駁而事理或可變
通試行者或俗尚不同雖擬仿傚應擬緩辦及刪除者或法理本無不合而銓次難複字句未盡詳明或
本法應有而原稿未備節目殊多疏漏卽使由臣等愚見所及遽為修改勢必拘牽西律終無當於中國
禮教之大防且法律者主法也民刑訴訟者輔法也輔法於主法必附麗而行然後有所依據若主法未
定指實輔法終屬枘鑿此次法律草案既經欽奉　諭旨交修律大臣及臣部訂議則訴訟法一事擬請
旨俟草案定議後仍由修律大臣會同臣部按照各省覆議暨升任湖廣督臣覆奏各節折衷訂議再
行奏明辦理次第施行既無凌躐之虞亦鮮棼雜之弊庶幾肇法樞而垂久遠矣得　旨如所議行○丙
戌沈瑜慶開缺另用以劉春霖為江西布政使○調李經邁為浙江按察使感森為河南按察使○俾爵
奏京外官員遇有丁憂事故卽令回籍守制服闋後始行補用誠以犬馬效力臣工未敢云勞而烏鳥私
情　聖朝原所不禁此　國制所為定以三年也乃近來京外各官遇有丁憂事故並不回籍守制往往
有夤緣堂官稽留本處藉詞延緩希冀差委該堂官亦因其薄有微長足供驅策思所以為市恩之地或
留辦事務或列入薦章候補者服闋後卽可補缺實任者服闋後卽可儘先歷用於理既有所不順於心
亦有所難安殊非鼓勵人材之道且此等人員既薄於父母而夤緣上官卽或小有才能亦安望其移孝

作忠實心任事不過爲自己鑽謀地步實於風化官箴大有關係不可不嚴行飭禁擬請　旨飭下京內各部院堂官及各省督撫將軍嗣後丁憂人員不許稽留本衙門及本省干預公事倘有經手未完事件務宜飭令作速完竣回籍守制如有出外查辦事件亦不得任意隨帶即新政需人亦不許濫行投効即或遇有應行留辦要政亦須於當時奏明不得私行准留庶該員不能假報効之名以遂其貪緣之計而京外各堂官亦無從援奪情之例以開奔競之門下吏部知之○徐世昌朱家寶奏吉林開辦各級審判檢察廳遴員試署又擬設檢驗學習所改件作爲檢驗吏給予出身下法部知之○允徐世昌朱家寶奏於吉林省創設實業學堂及法政學堂○丁亥予法部尚書戴鴻慈續假一月○庚寅諭那桐等查驗第二期報到薦舉各員分別加考開單呈覽一摺所有內閣中書張國淦學部七品小京官平遠直隸候補知縣洪壽彭湖南酃縣知縣李見荃候選縣丞朱學稈日本畢業生程念益着查驗大臣那桐等帶領引見大理院總檢察廳廳丞王世琪大理院推事蕭康王從通郵傳部右丞李焜瀛陝西陝安道沈濬甘肅新疆阿克蘇道楊增新前四川建昌道王季寅河南候補道于滄瀾韓國鈞奏留江蘇補用道汪瑞闓山西補用道張毅安徽試用知府謝宗誠候選知府胡薇元着自九月初十日起按照名次先後每日二員呈遞膳牌伺候召見如是日未經召見仍於次日遞牌其餘各員以次遞推○軍機大臣奉　旨徐世昌

開樹模電奏恐嫩江暴漲沿江居民被災實堪憫惻著該督撫督飭印委各員迅放急賑妥爲撫恤勿任流離失所○軍機大臣奉　旨達賴喇嘛現在到京著派達壽張蔭棠隨時照料○以盧靖爲奉天提學使傅增湘爲直隸提學使○賞給朝陽安定西直門三處粥廠米一千二百石藍靛廠資善堂同仁堂廣仁堂米各三百石○辛卯諭軍機大臣等松壽電奏恐屆時著該督前往廈門督率印委各員妥爲照料○諭前因需才孔亟諭令內外臣工切實保薦經派那桐等將第一期報到人員詳加詢問出具考語茲已一律召見引見完竣所有單開之分發內閣中書周嵩堯著以內閣侍讀候補翰林院編修記名學部參議袁嘉穀著以學部丞參候補翰林院編修郭則澐著以道員記名簡放翰林院編修林炳章著以四品京堂候補外務部員外郎曹汝霖著以本部參議候補民政部左參議延鴻著以三品京堂候補民政部參事記名參議章宗祥著以本部參議候補民政部郎中記名參議陸宗輿著以四品京堂候補銀行正監督張允言著以應升之缺交軍機處存記度支部右丞傅蘭泰著以應升之缺交軍機處存記度支部左參議曾習經著以三品京堂候補署度支部右參議程利川著以本部參議候補度支部郎中晏安瀾著以道員記名簡放度支部郎中管象頤著以本部參議候補祿米倉監督陸軍部主事惠崇著以本部員外郎即補在任候選道學部參事官江瀚著以道員交軍機處存記陸軍部軍實司科長同協參領

陳梘著以同正參領用截取知府農工商部郎中胡祥鑅著以本部參議候補都察院給事中朱顯廷著以道員記名簡放學京畿道御史補授四川成都府遺缺知府成昌著以道員交軍機處存記候補三院卿內務府郎中農工商部參議上行走誠璋著以三四品京堂候補署理直隸清河道熙臣著以道員記名簡放候選道李熙著以學部參議候補在任候選道山西汾州府知府紹彝著以參議候補河南保送知府胡鼎彝著以道員補用湖南即用知縣熊范輿著以直隸州知州發往直隸補用○民政部奏臣部於上年奏辦京師高等巡警學堂迭經奏明令各省省城及府廳州縣設立巡警學堂本年四月閱憲政編查館具奏直省巡警道官制細則內開各省巡警用人職多應各先從辦理巡警學堂入手等語誠以巡警之職凡盜賊疾疫之未萌爭訟鬬毆之將發及一切養民保民諸政均與閭閻休戚息息相關且值預備立憲之初釐訂新律次第施行從事警務人員非學有專門難期勝任愉快欲使裕於臨事自當儲於平時查各省舉辦巡警學堂直隸首設四川繼之據報如奉天山西等省設立學堂者計有二十餘處之多查閱所擬章程編制課程多未一律若不亟為釐訂恐已設者難昭劃一之規未設者亦無以立率由之準自應擬定巡警學堂章程通行各省俾資遵守惟是教之者嚴則待之宜優前此各省奏設學堂亦多請巡警宜設專官兼籌出路現京師既設有巡警總分各廳外省亦於省城設巡警道缺府廳州縣

佐治員內亦擬設有警務長是京外巡警既有專官則登用之途亦宜預定臣等悉心酌度擬京師現辦高等巡警學堂辦法參之各省奏明章程詳爲核擬謹繕具清單恭呈 御覽所有各省會未經設立巡警學堂者統限三箇月內設立已有者應按照此次奏明章程更定其有仍名警務學堂警察學堂者亦令一律更名高等巡警學堂至各府廳州縣應設教練所當由各督撫督同地方官按章設立以資造就而臻完密總之教法不可不備而階級必宜分明登用不可不寬而考校必須嚴謹庶幾人才日出警學日興上副 朝廷振興民政之至意得 旨如所議行○以永定河搶護平穩予出力人員呂珮芬等獎敘有差○壬辰度支部奏光緒三十三年九月初五日軍機處交出軍機大臣面奉 諭旨官膏專賣自是禁烟扼要辦法惟須調查詳晰方有把握所有洋藥進口土藥出產及行銷數目均應考求詳確著度支部遴派明幹得力司員逐項分別確切調查此事期在速行著予限六箇月至遲亦不得逾一年務須依限查明妥擬辦法請旨施行欽此欽遵到部臣等遵即遴員分赴各省確切調查茲查得各省光緒三十一年分出產土藥十四萬二千六百九十八担三十二年分出產土藥十四萬八千一百三担三十三年分出產土藥十一萬九千九百八十三担互相比較計三十三年分出產土藥比三十一二兩年約減二成之譜又各省光緒三十一年分行銷土藥十四萬一千五百二十五担三十二年分行銷土藥十

三萬五千六百九十三担三十三年分行銷土藥九萬七千七百三十八担互相比較計三十三年分行銷土藥比三十一二兩年約減二三成之譜又各省關光緒三十一年分運銷洋藥五萬一千九百二十担三十二年分運銷洋藥五萬四千一百七十担三十三年分運銷洋藥五萬四千五百八十四担互相比較此三年中運銷之數並未遞減至本年各省栽種土藥有報已減十之三四者有報已減十之六七者其洋藥進口曾經英國政府折中定額自上年十二月起照五萬一千箱之數按年遞減一成是洋藥減運之數不及土藥產銷各數之尤爲銳減此調查近年洋藥進口土藥出產及行銷之各數也竊維禁烟收效之遲速視奉行之是否實力爲斷欲使整齊而畫一之官專賣誠爲禁烟扼要之法今臣等謹就調查土藥產銷遞減數目及參以洋藥交涉情形實有未易輕爲舉辦者謹爲 皇太后 皇上詳晰陳之禁烟之舉英國政府允爲竭力相助並聲稱嚴禁港商不得運入中國境內其上海租界烟館歲捐甚豐亦限兩年禁淨而中國反設官專賣局遂近爭利此不可行者一禁烟分作十年遞減本屬仁政但吸烟者不論癮之大小深淺苟立志戒烟爲時不過數月即可戒絕現在內外大小臣工多已遵限戒除小民聞風而起必能漸自湔祓現計三十三年銷土之數較之三十二年已減二三成之譜是吸烟之人數經銳減以目前情形計之數年之內當可盡祛沈痼設令爲官專賣勢必先按照現定洋藥之數

儲數包買每年餘賸之藥將何所用之此不可行者二一宜責專賣首重稽查臺灣一隅之地日人經營專賣前後數年耗去警察經費無數現在中國各省舉辦警察尚未完備且自限年禁吸之令出殷實之戶多願購烟土隱備後來吸食之資設於此時官為專賣將貧者重受其困而富者仍行所無事倘必嚴爲稽察則凡儲有烟土之家皆得准人告訐且即深夜密室一聞烟味司巡者皆得入而搜尋是又使不肖吏役得假以魚肉鄉民擇肥而噬勢必至大滋紛擾此不可行者三爲今之計爲民除害而不爲民累惟有倣師專賣之意按照政務處奏定章程凡販烟之店吸烟之人分給憑照牌照其不領照而私販私吸者從重懲罰並將憑照牌照各費按照　部會同民政部奏定之數酌量加重一面分年分省全行禁種以期縮短禁烟年限一面由各直省將軍督撫重申禁烟定章徧行出示曉諭凡逾限未戒有功名者斥革平民均注銷烟籍並將姓名年歲住址榜示通衢一切名器之事均不准與以示不齒齊民功令所在必多悔改是　國家第嚴其禁烟之令並不於禁烟一事稍存寬縱之意則外人亦輸心折服於洋藥進口當可再爲推減且禁烟一事亦有應因地制宜者西北各省以禁栽種爲先東南各省以禁吸食爲先洋藥之轉輸多在沿江沿海各處蘇粵閩浙諸省行銷土藥之數不及洋藥之數爲尤多即使土藥禁種淨盡而洋藥入口仍未大減且可暢銷故禁吸尤急於禁種至雲貴川陝晉豫諸省所吸全係土藥能多

減種一成卽多減吸一成但供求貴乎相消東南各省販運之土多由雲貴諸省而來揆度目前情形驟難概行禁種應由各該省體察所屬種烟之多寡及禁種之難易或分縣禁種或全行禁種以收令行禁止之效統計二十二行省歲產土藥十餘萬担前據督辦土藥統稅事宜臣柯逢時函商分年分省禁種之法當經臣等電商江蘇安徽山東河南各督撫惟山東巡撫袁樹勛覆稱驟時全行禁絕恐私犯必多轉慮過嚴而法窮其餘三省則均稱可以通禁此外雲南福建黑龍江亦已據各該督撫奏報禁種是江蘇安徽河南雲南福建黑龍江等六省業自本年下半年起全行禁種按照光緒三十三年全國產數約可減去十分之三又奉天吉林直隸山東江西浙江湖北湖南新疆廣東廣西等十一省產土均屬無多擬令自光緒三十五年下半年起全行禁種按照三十三年全國產數又可減去十分之一以上又山西一省本係著名產土但所產土藥全係行銷境內並無出口應由山西巡撫察看情形勒限禁絕又陝西甘肅四川貴州四省均係著名產土之區各省所銷土藥多由該處採運應令分年分縣禁種總期按照三十三年產數遞年減種十分之二以上如未屆限能將全省種烟地畝勒禁全行改種糧食准將該管官分別奏獎其販運土藥省分亦須按照三十三年運銷之數遞年減運十分之二以上倘查有運銷省分不克遵章按年遞減專斷多撥稅項所有部局應撥該省之欵卽按統稅章程照該數照所填担數減

撥一半以為禁烟不力者戒似此認真嚴禁土藥不患其不盡絕吸食之人不患其不驟減至洋藥雖有十年遞減之限但能吸食無人彼既無利可圖自然不禁而絕若一經專賣轉滋轇轕且十年之限亦不能縮短於禁烟本旨反形懸懈似不如乘此業經見效之時力為掃除其成功自必較速茲謹將光緒三十一二三等年各省出產土藥及行銷土藥洋藥各數目分列清單恭呈 御覽應請 旨飭下各該省將軍督撫嚴飭所屬遵照政務處及禁烟大臣奏定章程切實奉行倘或因循粉飾陽奉陰違即由各該管官指名嚴參以期及早革除淨盡俾得祛沉痼而蹈康和得 旨如所議行○癸巳諭朕欽奉 慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨禮部奏萬壽聖節禮儀一摺十月初十日萬壽在儀鑾殿受賀停止筵宴其在外之公主福晉命婦著照例行禮餘依議○諭軍機大臣等端方電奏准鹽產不敷銷請借運蘆鹽合准引十萬引東鹽合准引六萬引用輪裝運免稅等語著照所請該部知道○會議政務處奏八月二十七日專使美國大臣唐紹儀奏請實行商約各款並速定幣制一摺奉 旨會議政務處速議具奏欽此遵查幣制一事叠經廷臣會議並由各省督撫體察情形各抒所見復經臣之洞臣傳霖臣世凱等暨度支部分具說帖於本年三月二十六日奏奉 諭旨著會議政務處資政院總裁協理暨辦會同妥議具奏欽此欽遵在案仰見 朝廷整頓圜法審慎周詳莫名欽服竊維今日五洲大通

幣制尤關緊要論世界之趨勢則應用金本位論中國之現情則應用銀本位而論幣制進化之理則由用銅而進於用金其中必歷一用銀之階級是中國今日之必當先用銀本位者理也亦勢也惟用銀之制固已詢謀僉同而用一兩與用七錢二分猶未折衷一是臣等詳加覆核綜計各省督撫覆奏各節主用一兩者有十一省之多而主用七錢二分者不過八省其餘或主兼用兩圓或主改用七錢今該大臣所奏亦以請用一兩爲言夫論國體則宜求獨立而不可棄主權以從人論民情則宜順大同而不可徇商埠以改俗此爲今日立法之根本卽爲異日行幣之權輿臣等業經疊次奏陳無庸贅瀆茲謹再就主持七錢二分之說與用兩之法熟權利害摘舉要領爲我 皇太后 皇上縷晰陳之如謂人情之便銀圓鑄造已多推行較易不知用圓之處皆合銀兩而行用兩之處並無銀圓可使從前鑄造龍圓原爲抵制外銀起見國幣果能特立人情孰不偕從至於生計程度或有幣重用奢幣輕用儉之說顧主幣必兼輔幣而行五錢更較七錢爲便況小民日用多資錢數但使銅幣無礙於流行則侈俗無因而助長如謂財政之宜銀圓價近千錢子母相權進位較爲直捷不知法價苟無限制則市價常有低昂況公私出入之數無不以兩合錢若令悉改爲圓則捲尾抹零適滋紛糾或就法理而論謂幣應計枚不應計兩然以圓爲幣固可論枚以兩爲圓亦可計數既無展轉折扣之煩正合重如其文之法再推而論之各國交際

之間則洋欵向以銀兩折收關稅亦以庫平伸算洋商貿易概合銀盤餉價盈虧亦依銀市用兩則可恐
仍得以利於推行又況鑄造一兩銀幣財政處奏明有案湖北新疆等省通行有年即度支部原議亦有
用銀本位則用兩尚無大害之說今本此定議並採兩江督臣端方所奏多鑄五錢銀幣一體通行以此
兩種為無限法貨再鑄每枚一錢及五分兩種以補助之一錢五分兩種則為調劑向來一角半角之用
以防物價騰湧民生困難之病即為預備金本位之計至度支部前年奏准試鑄七錢二分銀幣甞取順
民所習輕而易舉以為斷時通用之法若議舊一幣制立法以垂久遠臣等熟權輕重向來習用之兩錢
分幾勢難改廢幣制重量自以庫平一兩較為合宜惟是鑄造成色一節從前財政處奏定造幣章程謂
中國通用足色銀一兩化分實得純銀不過九錢八九分擬定一兩及五錢兩種為九成六分其次二錢
一錢皆以八成五分為限此次度支部說帖謂中國寶銀向無十足成色以近日化驗高者尚不足九八
五若鑄十足成色銀幣當發行之初所有銀塊勢不能驟然不用鑿銀與各省所鑄龍圓又皆以六錢數
分純銀當七錢數分之用貨幣通弊重則私銷利之所在朝鑄夕燬故二說以減成為便臣之洞臣傳霖
臣世凱等說帖謂綜觀大勢統籌全局現在金幣未行主幣必以十成為宜輔幣可以九成為率議者謂
十足純銀質輭易敝考俄國半圓金盧布重六格蘭五四四內計淨金六格蘭日本十圓金幣重二錢二

分二釐內計淨金二錢其雜質皆外加用時祇按足金計算此外諸國雖大概必爲整數而用以亦僅計足金我國金幣未立暫以銀幣代之斷不能不一律照辦曾經飭局詳加化驗試造若鑄一兩銀幣外加雜質三分則質堅而聲亦清越至於工火虧耗誠不能不預爲籌及每兩國幣一枚工火雜質不過三分可以補助幣之小銀幣餘利彌補之如尙不敷可提銅圓餘利彌補之如再不敷可以紙幣盈餘補之更無再虧之理統籌而併計揭彼以注茲自不難以其所贏彌其所絀議者又以部庫收欵於色往往不足此等虧耗何所取償不知國家出納例用足色其州縣交司道庫外省交部庫若銀色或有不十足者儘可批回挨次飭令補解斷無人敢於抗違再仿外省公估局之法設化驗成色之員專司其事則無慮其虧耗也夫釐定幣制所以崇國體便民生去從前之積弊謀大利於將來固非如市儈之徒採贏奇而逐什一國家若發九成之銀幣則商民輸納於官者亦均係九成之銀幣是國家歲入一萬萬兩今無故自減爲九千萬兩頓少千萬鉅欵議者但知各國銀幣無足色者不知我無金幣而以銀幣代之不得引諸國爲比也至於舊日各省元寶銀錠各外國銀圓暨各省所鑄七錢二分大圓以及各項小圓暫聽行用民間從前官局所鑄大圓勿庸收回但漲落聽之市價視爲一種生貨而已自於國幣毫無妨礙也至各省督撫覆奏之說或主十成足色或主九成及九成以外或主一兩之主幣爲足色其餘補助幣爲減成

持論各殊莫衷一是究應如何定議伏候　聖明裁斷頒諭遵行　上諭會議政務處王大臣奕劻等會同資政院總裁溥倫等遵議畫一幣制一摺幣制爲財政大綱各國以金幣爲主以銀銅各圜爲輔規制精密流通便利但須累年經營始克完備皆非一蹴所能幾及中國財政紊淆幣制亟宜釐定欲以實金爲本位則鉅本難籌若定虛金爲本位則危險可虞自應先將銀幣整齊畫一然後穩慎籌措徐圖進步將來行用金幣可望妥實無弊茲據該王大臣奏稱中國兩錢分釐習用已久實難廢改從前財政處奏定銀幣重量亦以兩計著即定爲大銀幣一枚計重庫平一兩又多鑄庫平五錢重之銀幣以便行用並附鑄減成之庫平一錢暨五分小銀圜以資補助其兩種銀幣按九八足銀鑄造兩種小銀圜按八八足銀鑄造此項銀幣除與外國訂有約文照舊核算外京外大小各衙門庫款收發悉歸一律永不准再有補平補色傾鎔火耗平餘各名目所有地方官及經收官吏辦公經費飯銀並管解川資著各省督撫體察該省情形詳擬辦法咨明度支部彙核釐定應增應減均須明白宣示永絕胥吏影射從漁之積弊至各省市面銀錢紛歧成色蕪雜奸商市儈藉以折扣盤剝久爲商民行旅之害並著度支部詳定章程嚴申禁令計期分年務將通國銀幣統歸畫一不得稍有參差銀幣倘未鑄造充足以前各省舊有大小銀圜准其與各種生銀暫時照舊在市面行用至舊日上庫實銀亦暫准照舊兌交按年搭解銀幣即將實

銀按年遞減款由度支部隨時酌量情形妥擬辦理將此通諭知之○會議政務處奏光緒三十四年八月初九日准軍機處鈔交御史俾壽奏請重　詔令以肅紀綱一摺奉　旨會議政務處議奏欽此原奏稱近來京外各部院大臣遇有籌辦之事不免存心觀望遇有議奏之事不免任意玩延雖經　屢有敦迫仍復惝若罔聞或以空言塞責擬請　旨飭下會議政務大臣嗣後京外各部院衙門遇有應行籌辦及議奏等事均宜明定期限並嚴逾限處分以杜延擱而期振作等語竊維方今　朝廷銳意圖功振興百務京外各部院大臣當此時艱又值舉行新政宜無不盡心奮勉期補涓埃惟於奉　旨交辦交議等件或以事關更制或以事係創行今昔之情不同則調查宜審規畫之計稍鉅則籌欵維艱其中迂迴曲折之由局外或未能盡喻如概刻以時期竊恐事多室礙然竟聽其延擱亦恐日就因循伏查光緒三十二年十一月軍機大臣面奉　諭旨嗣後在京各衙門奉旨議奏事件除速議具奏者仍限五日覆奏外其餘交議事件均限一箇月覆奏外省應行覆奏事件均於接奉諭旨之日起限三箇月具奏不得任意遲延如係調查需時京外各衙門均准先行聲明請旨展限欽此應請申明前　旨飭下京外各部院大臣嗣後凡應行議覆事件務須恪遵定限從速具覆其奉　旨籌辦之事並應將辦理情形隨時奏報以備查核而儆延玩又奏八月二十日由軍機處鈔交東三省總督徐世昌奏奉省東北邊境遼闊擬請添

設府治以固邊防一摺奉　硃批會議政務處議奏欽此臣等覆核原奏所稱擬劃臨江縣以東長生慶
生二保之地及吉林長白山北麓龍岡之後添設府治名曰長白駐於十八九道溝間之塔甸等因伏查
舊志云長白山在開原城東北千餘里橫亘千里有水南流為鴨綠江北流為混同江元史所謂南界高
麗西北與契丹接壤向為邊防控扼之區又其地夙多金礦林木之饒曩時興京廳之設臨江縣漸得地
利之宜偏於該縣東界與吉林府西南界添設府治據京通志所謂長白之北崇岡疊嶂茂樹深林自餘
里土人呼為訥殷衛集各處窩藏其地從前坐落然伏轉致匪徒出沒緝捕為難而險要之區守備空虛
亦不足以固疆圉今擬添設府治與臨江輯安兩縣聯絡聲勢呼應較通計無便於此者應請　飭下該
督所有勘界築署建官駐兵之處迅即籌議具奏將來地闢民聚應否增添領縣均由該督酌量情形隨
時奏咨立案又奏本年八月初九日軍機處鈔交御史俾壽奏請特開制科一片奉　旨會議政務處議
奏欽此查該御史請開之三科一曰博學鴻詞一曰孝廉方正一曰直言極諫竊謂孝廉方正重在實行
非可求諸文字考試直言極諫貴乎因事納規若取之試場則可以預先擬作掇拾空言且其是否出自
代倩亦不可知似兩科皆無其實際惟博學鴻詞一科我　朝康熙乾隆年間曾兩次舉行試以經史論
策詩賦題藝精實文章宏偉得人甚盛且方今中國文學漸微實有道喪文敝之憂諸臣條陳議及此事

者頗多是保存國粹實為今日急務擬請　飭下學部詳加籌議應如何分析學問門類如何薦舉　召試量才錄用之處奏明辦　旨遵行惟此係專為提倡中國文學各有取義勿牽涉時務以免猥雜得

旨如所議行○丙申郵傳部奏光緒三十四年九月初十日臣部奏擬籌借滙豐滙理兩銀行英金五百萬磅俟商訂合同條款咨送外務部覆核再行具奏各摺片奉　旨依議欽此欽遵當與該兩銀行擬訂合同藉資憑信此次借款臣部立定宗旨債東及承辦銀行不得有絲毫問事之權並不指明該款作何項用處籌辦年餘商議數家惟該兩銀行所開條款尚為合宜經與磋商數月擬議合同十五款其大要係將英金五百萬磅以八成為預備補足還鐵路借款以二成為自辦工藝實業之用還本以三十年為期前十五年利息五釐後十五年利息四釐五毫折扣九四凡外國銀行經紀費分售費分售經用電報告白郵票刊印粘貼債票各費印花稅律師酬費各項均歸該兩銀行認出自第十一年起分二十期攤還借本由第十六年起至第二十三年止可提前多還或全還借本惟每百磅加給四磅半第二十四年起無論多還全還祇照票面還本無須加價所有應還本息由郵傳部所管工藝實業餘利支付如有不敷則另以他項補足指定直隸湖北江蘇浙江各省雜捐進款為頭次抵押另於還本息一年以前將下期應還本息預存兩銀行此存款亦由銀行繳還利息並由兩銀行繕具函據聲明概不干預鐵路及

工程實業之事各爲籌畫臣等綜核合同大指祇言借款之如何交付暨拔本還息之如何匯撥並不言及辦事亦不言指某項用處則從前因借款而牽涉各種事權悉行杜絕且除折扣外並不另給酬費所有借出票價無論每票售出若干如有盈虧皆歸兩銀行擔任先經臣部電商各該省督撫臣擬以雜捐進款作爲抵押接准覆電均允贊成此項本係虛作抵押應付本利仍由臣部各項餘利提還預算此三十年本利必可提還分毫無缺既挽目前之虧失復杜將來之干涉完全借款此爲權輿似於 國家財政借用富强要圖不無裨益當將合同擬稿咨行外務部查核茲准覆稱合同擬稿業已查核等因謹繕具擬訂合同十五欵清單恭呈 御覽應否由臣等簽字畫印請 旨遵行恭候 命下臣部並分咨外務部度支部及出使英國法國大臣一體欽遵辦理得 旨著郵傳部堂官畫押餘依議○郵傳部奏臣部因收贖京漢鐵路擬兼辦本國公債以資操縱當經於籌款摺內奏明在案查國債一項各國以爲籌欵之常法且以國債之多少爲國勢之重輕並不諱言借債惟國債有內外之分凡借外債必須力杜債東干涉事權方足取益防損是以財政充裕之國遇有急需又多取資內債以其利歸於民呼應較爲便捷故也中國前此風氣未開故無辦理公債成法自升任直隸督臣袁世凱創辦公債後成效昭著信用大彰人始曉然於公債之益倘仿行推廣辦理得宜將來各項振興實業要需皆可取給於此誠爲今日借

獄妥善之策臣部現因籌贖京漢鐵路擬即先行試辦第一批公債計銀元一千萬元交由臣部交通銀行承售一切辦法仿照直隸章程略加變通大致年息七釐以十二年為期自第八年起分年攤還本銀按年除應給官息外以 國家所得京漢鐵路餘利劃出四分之一仍按照該路成本全額攤算此一千萬元票本應分之數付給債主作為活利凡期滿之本票可在交通銀行及臣部官辦鐵路電報各局所作為通用銀元行使其每年應還本息統由臣部所管各局所實收餘利內提出儘先撥付不得絲毫短欠並須現款支發不得另用他法抵還茲將酌擬公債章程十二條辦事附章二十八條繕具清單恭呈

御覽如蒙 俞允擬請作為第一批承達定案責成臣部不得稍有違背更改以昭大信而利推行如果辦有成效擬按照章程第二十七條將承辦各員分別酌量請 獎並由臣部陸續接辦第二批屆時再行奏明辦理得 旨如所議行〇楊士驤奏臣承准憲政編查館王大臣先後咨送刑律總則分則草案行令討論參考分別簽註咨覆彙核等因節經督飭臬司暨天津審判廳詳加考訂竊維禮教所以化民法律所以防民古今法制代有損益皆期適合乎民俗而北各國立法之樞要之國會亦以法律與民人之關繫至為切合因民制法具有深意現我國國會未開立法機關尙未完全而需時刑律與現今情事又漸不足以繫守如海禁改為保護商律別觧專條之類其應行酌改者正多此項新刑律草案經修

訂法律大臣採取各國成法逐條詳晰沿革階述大要並將引用之法臚訂至爲精博惟茲事體大不厭詳求臣愚慮所及有不能已於言者人民之受治法律程度固分高下俗尚尤有異同各國訂定法律莫不各就本國之風俗習慣鑄成一國之憲典我國最重家族故舊律於干犯倫紀諸條科之特嚴又齊民之具以禮爲本以利爲末其姦誘諸罪瀆禮義敗壞名教爲人心所同惡卽爲國法所不容修訂之初稍有不當旣無以止暴而禁奸且不免驚世而駭俗草案如謀爲大逆過失者亦許罰金傷害尊親屬雖致殘廢仍貸死罪和姦則僅科及有夫之婦誘拐則不禁二十歲以上之人似此有悖禮教之條不勝枚舉夫中國治民之道斷不能離倫常而更言文明舍禮制而別求教化今徒爲一時之風尙與他國之名詞强令全數國民以就性質不定之法律在執筆者以爲時令旣趨於大同法典宜取乎公共不知師長去短則可削足適履則不可若以中國數千年尊君親上之大防制民遏俗之精意翻然廢棄而不顧恐法檢未收防閑已潰必致奸慝放恣不可收拾其他寬嚴輕重互有出入之處甚多茲舉最要數條附加案語謹繕清單以備　聖明甄擇總之弼教明刑曠代盛業可以與時爲變通不容數典而忘祖必幾經審愼體驗於改革之中仍寓維持之意而後扞格始通利用乃見查本年正月間修訂法律大臣等因新刑律草案雖經編擬而一時教育審判警察監獄各項規制諸未完善急切難見實行擬日本從前新律

綱領暨改定律例辦法奏請編定現行刑律分刪除總目釐正刑名節取新章刪併例文四項此係新舊
遞嬗一定不易之次序合無仰懇　敕下憲政編查館會同修訂法律大臣暨法部趕將現行刑律編定
頒行以為推行新律之預備一面將新刑律草案覆加考核妥慎釐訂期與中國人情風俗禮法政教悉
相符合其公訴時效猶豫行刑等類以及民刑訴訟法內有未能通行者一併參酌情事折衷至當以仰
副　朝廷明罰勅法之至意得　旨著修訂法律大臣法部會同京外各衙門條奏詳慎斟酌另訂具奏
單併發○成都將軍綽哈布卒追贈太子少保銜戰績交國史館立傳並賞其子同知銜桂麟以知府用
○命出使大臣錢恂涖視義國農業公會○軍機大臣奉　旨達賴喇嘛著於九月二十日巳刻在仁壽
殿陛見○戊戌予進士館畢業學員陳雲誥等獎勵有差○己亥翰林院奏本月初十日學士許澤新等
三十六員以本署升轉事關具說帖前來據稱署中階級升轉向係在京供職人員按資遞補除試差學
差外從無在外升轉之例自光緒三十二年編修王同愈充江蘇學務公所議長經江蘇巡撫奏請免扣
資俸復經學部奏請不停升轉查學部原奏內稱嗣後各省學務公所議長均咨由臣部奏派無論京外
候補實缺人員並請一律不扣資俸不停升轉銓選以專責成而示鼓勵等語原以議長責任較重不能
不從優辦理乃此後各省紛紛奏請有以學堂監督學務議紳奏請者且有以學堂庶務長及襄辦新政

等差奏請者現在本部此項人員已有七人似此漫無限制將來者且不知凡幾吏部以保奏　旨允行不得不一律開單請　簡夫在外各員業升京秩仍得供差外省殊不足以重職守應請嗣後各省充當議長之員責任較重准其不停升轉其辦理各學堂及襄辦新政並學務公所議紳各差應祇准不扣資俸不得一律不停升轉即已經奏　旨允准者於升轉後應照向例兩月後來京供職則京秩不至虛懸倘逾期不到應請開缺另簡以符定章現查本署在京供職編檢約一百五十餘員使在外供差與在京供職人員略無軒輊誠恐回籍謀差者日多於本署職守大有關繫似宜明定限制以昭核實等語臣等查臣院官階向係按資升轉其已升轉者出京開缺回京收補除試差學差外實無在外升轉者誠以職守不可久曠故例限不能從寬議長由學部奏派統籌全省學務特加優異以示鼓勵自非他項外差可比若一律照請恐出外者愈開奔競之風在京者不免向隅之憾據該說帖所稱按之向章尚爲符合擬之情事亦屬持平似應　俯如所請嗣後除學務議長一員准其不停升轉餘概不得援照其業經奏有允准者升轉後應仍按照限期來京供職以符定章如蒙　俞允即由臣衙門咨行吏部並通行各直省將軍督撫遵照辦理得　旨著照所請該衙門知道○庚子　上御仁壽殿英國使臣朱爾典覲見○軍機大臣奉　旨此次保薦人才所有在京各衙門人員奉旨以丞參參議三四品京堂候補者均著在

任候補○辛丑軍機大臣奉　旨柯逢時方碩輔電奏悉湖北已解之賠款仍著柯逢時等設法補解嗣後著度支部通盤覈計妥籌抵補俾鄂款有著○壬寅　上御仁壽殿達賴喇嘛呈進貢物○開缺吏部右侍郎張仁黼卒賜卹如例○癸卯予游學畢業生陳振先等進士舉人出身有差○予進士館游學畢業學員葉先圻等獎勵有差○甲辰允端方奏於江寧省城創立圖書館○乙巳法部奏光緒三十四年七月十二日准軍機處鈔交本日御史王履康奏請將官媒永遠禁革改設婦女待質所一片奉　旨法部議奏欽此查閱原奏內稱各省府州縣地方其足為被押婦女之巨害者莫如官媒一項凡婦女涉訟到堂及已訊未結者例交官媒收押聽候訊斷而官媒即得居間白出其計以相蹂躪富者百般敲詐貧者資無所出甚至以非禮相遇故婦女凡一涉訟差役恫嚇於前官媒留難於後身命財產俱蹈危機種種苛虐莫此為甚似應比照待質所辦法將官媒永遠禁革改設婦女待質所另行規定一切以除積弊擬請　飭下各直省督撫通飭所屬將官媒一項嚴行禁革改設婦女待質所並請由順天府飭各州縣倡辦以資先導等因奏奉　諭旨交臣部議奏查例載婦女有犯姦盜人命等重情及別案牽連除正犯仍行提審其餘小事牽連提子姪兄弟代審又婦女除實犯死罪例應收禁者另設女監羈禁外其非實犯死罪承審官拘提錄供後即交親屬保領聽候發落不得一概羈禁各等語誠以婦女以名節為重非

質犯姦盜及案內正犯概不輕予提審非實犯死罪於提審錄供後即交親屬保領概不輕予羈押杜漸防微例意至為周密至官媒一項除例載婦女犯斬絞重罪應行解勘者於經過地方派撥伴送外並無將其無涉訟婦女發交看管明文移例雖有貧窮州縣民子女憑官媒花押立契一條現已奏請刪除其於職官嫁賣婦女原來辦法雖由官媒承領然逾期不嫁或局姦圖騙則有藉充人牙治罪專條且此項本係犯姦婦女故於判罪後交其領賣並非尋常婦女一經涉訟即使之收押也各省府州縣官如果關心民瘼凡輕罪男犯尚不許濫禁私押豈有將婦女任令凌虐之理無如奉行不力日久弊生州縣既慣於交保之爛習差役樂於看管之便官媒從而居間婦女無所伸冤故一經涉訟輕則傾家破產重且含垢蒙羞此等情形實所不免該御史所奏係為矜恤婦女起見惟是除弊莫先於太甚而徒法究難以自行溯查創設待質所之初係由前貴州撫臣黎培敬奏准通行當時係專指臬司提審案件而言乃未幾而各州縣相率仿行凌虐勒索為害百端嗣經御史楊福臻奏請革除奏 旨各州縣影射待質所名目私立班館實屬大干例禁著一體嚴禁欽此欽遵在案是此項公所雖名為待質其實與倉鋪所店同為叢弊之地既奉 嚴旨禁革自未便驟議仿行且官媒收押婦女弊既不可勝言若改設婦女待質所其約束看管之人勢不得不仍用婦女良懦者鮮肯應募狡黠者又將投充稽察不周害仍與官媒相等

則與其沿宿弊而另立名目何如申禁章而嚴定考成臣等公同商酌擬請嗣後各直省州縣凡婦女涉訟除實犯姦盜人命及一切死罪例應收禁者卽仿照臣部並大理院及各審判廳辦法[illegible]女看守所另行羈禁外其非以上情罪及因案牽連傳做承審官拘提錄供後卽交親屬保領聽候發落不得概行羈禁如已訊未結亦一律交保候訊若無親屬保領卽由地方官酌量取具妥保保候審理倘有不肖官員措用官媒仍將婦女交令收押致被詐索或淹斃者該督撫卽行指名嚴參照律擬斷至解審勒救重罪婦女應由地方官另雇年老穩練之婦派撥伴送不准再用官媒如遇有當官嫁賣婦女准由地方官擇交妥實地保族鄰公同辦理亦不得再令官媒承領其舊日官媒名目永遠革除似此嚴申禁令庶於滌除積弊之中仍無窒礙難行之處該御史所稱改設婦女待質所之處核與例章不符應請毋庸置議如蒙 俞允卽由臣部行文各直省督撫一體遵照辦理得 旨如所議行○丙午諭第二期保薦人才經那桐等查驗詢問茲已一律召見引見完竣所有單開之內閣中書張國淦著以內閣侍讀候補學部七品小京官平遠著俟升補主事後以本部員外郎補用大理院檢察廳廳丞王世琪著以應升之缺改軍機處存記大理院推事董康著以推丞在任候補大理院推事記名御史王儀通著以推丞在任候補郵傳部左丞李焜瀛著以應升之缺改軍機處存記陝西陝安道沈瀞著以應升之缺改軍機處存記甘

辦新疆阿克蘇道楊增新著以應升之缺交軍機處存記前四川建昌道王季寅著以道員歸應補班請
旨簡放河南候補道于滄瀾著仍以道員記名簡放河南候補道韓國鈞著以道員發往廣東候補並交
軍機處存記奏留江蘇補用道汪瑞闓著仍以道員記名簡放山西補用道張毅著仍以道員記名簡放
安徽試用知府謝宗誠著仍以知府發原省遇缺即補候選知府胡徵元著仍以知府發往陝西遇缺即
補直隸候補知縣洪壽彭著仍以知縣發往江南遇缺即補湖南試用知縣李見荃著以直隸州知州在
任候補候選縣丞朱學程著以知縣發往安徽候補日本畢業生蹇念益著以七品小京官分部補用○
郵傳部奏五月二十七日　上諭鐵路為交通大政紳商集股請設各公司奏辦有年多無起色坐失大
利尤礙交通著郵傳部遴委妥員分往各路確實勘查各路工程應分幾年告竣公司股本能否按年接
濟等因欽此由軍機寄信前來當經遴擬勘路查款大概辦法並派分省補用知府李大受等先行查勘
川漢鐵路股款工程先後分別奏陳在案查商辦鐵路凡部已立案者共十七處勢難同時往查擬分別
最要次要列為三起除川漢業已查勘外洛潼西潼同蒲江蘇浙江最要為一起粵漢潮汕新寧惠潮廣
西福建次要為一起滇蜀安徽江西再次要為一起現先查第一起計洛潼西潼同蒲三路擬派調部差
遣翰林院檢討陸夢熊鐵路總局科員周明泉二員稽核款項鐵路總局工程顧問沙海昂汴洛鐵路監

工廠乃會鐵路總局擇員林兆瑨三員考驗路工其江蘇浙江兩路則擬派臣部候補主事何祺麟員外郎蘇輿二員稽核款項工科進士胡棟朝臣部主事蔡傳奎二員考驗路工均飭令即日起程遵照臣部前次奏定辦法確切查明報部以憑核辦其第二三起派員再行奏明辦理報聞○己酉以貴灃為總管內務府大臣○趙爾巽奏奴才承准軍機大臣字寄光緒三十四年五月三十日奉　上諭有人奏請勻定州縣公費以期久任而飭吏治一摺所陳切中官場積弊著各直省督撫體察情形分別妥籌奏明辦理等因欽此伏查原摺所陳切中時弊而於川省為尤切此固各省疆臣所欲為而尤川省歷任督臣所計及皆因調查難確斷難堪廣因而中止亦以未曾有人如原奏所云　朝廷何惜數百萬金為州縣得人治於無形者也川省州縣之不均甲於他省是以歷任督臣或為各缺酌盈劑虛或飭調查各屬出入款項無非為均缺起見第此議不出自　朝廷則無以堅屬吏之奉行無以杜眾情之疑阻今幸我　皇太后　皇上採納忠讜毅然施行全國政治從此可臻上理豈惟川省之福獨是川省舉行之始有更難於他省者他省州縣應得之款如漕餘平餘火耗稅契各項陋規祇須為之裒多益寡儘可撥入為出川省州縣不收漕米有平餘之處甚少夫馬一項此有彼無統計不過十餘萬金無所調裒多益寡更無所調撥入為出其難於他省者一他省州縣歲入皆有實數可指公費尚易於籌撥川省州縣進款則無實

數可稽往往聞一官之所歷前後迥殊合數任以相衡參差難決有任著名大缺而虧累巨萬有署返同小缺而盈餘多金不但提取難施抑且優劣莫定其難於他省者二所以致此二難皆由州縣向來所恃不在平餘不在陋規而在不經不正之礮稅礮稅者何州縣臨去任減價稅契之謂也他省稅契亦間有暗地私減然爲數有限秘密而不敢宣獨川省視爲固然張示曉諭一減再減上下相誘幾同外肆官既恃此彌補所虧民亦貪此圖省小費上司亦恃此撥補攤捐積習相沿由來久矣自有此礮稅而州縣久任之語無關署事之員一到秋成日盼瓜代之不暇實缺之官經年不調卽欲羅掘之俱窮雖平時有倒礮恩礮太平礮種種名目而所減無多民不肯稅必待交替假頃繁擾喧雜之時乃紛沓而至故其爲稅無籍可稽無數可考卽詢問本員所入實數亦不能確知縱調查經年亦無益處蓋州縣之所恃者全在平時聯絡紳團覓待書役則交卸之日各圖分潤並謀所以爲報多方搜羅有大缺可唾手而得金錢數萬否則雖民間願稅而紳團挠阻房書稽壓可以制官緩急而肆要求盈餘之數相去甚遠官怵於此於是以紳團書役爲稅契之切要機關甚至遇有買賣田土之案無論是非一律斷買錢價控告必令變產相償總之爲得稅契而已綜計州縣自到任以至交替無日不以稅契縈情卽無時不爲礮稅地步而謝次之日鑽營弊競求得稅多之缺者比比皆是尙何吏治之可言然此亦非州縣所得已也蓋舍此則各

項攤捐無所出長官衙門及幕賓應酬無所供也夫天下焉有知足不辱之官斷無毀家做官之吏始而不肯者漁利以開端久之卽自好者亦隨俗以免累此又當因其原心而不能苛論者奴才受事之始卽飭各屬停止礮稅調查進出欵項正欲照前在奉天辦法酌定州縣公費及欽奉　諭旨先爲宣示各屬已曉然於公費有著內顧無憂明白官僚無不欣喜正紳良民亦皆翹首望治所心滋不悅故作危詞者祇此少數冀多得礮稅之員耳但川省一百四十餘州縣缺分繁簡各殊公費多寡不一事前若不豫算將來恐至籌算爲難初意欲稍從優而籌勢亦難遍厚茲經督飭司道悉心籌議博采曾任地方牧令之言參以各屬查報之數酌中擬定分最繁要繁要繁缺中缺簡缺爲五等邊缺與繁缺同列一等其列入最繁要者非地居首要卽緝捕交涉異常繁難應定爲每缺每年公費銀一萬二千兩另給緝捕交涉等經費銀八千兩共計六缺需銀十二萬兩列入繁要者每缺每年給公費銀一萬兩共計十四缺需銀十四萬兩列入繁缺邊缺者每缺每年給公費銀七千兩共計四十三缺需銀三十萬一千兩列入中缺者每缺每年給公費銀五千兩共計四十五缺需銀二十二萬五千兩列入簡缺者每缺每年給公費銀四千兩共計三十五缺需銀十四萬兩統共需銀九十二萬六千兩卽於本年十月初一經徵分局接辦稅契之日起由藩庫按季支給至州縣從前進欵全恃稅契此項公費卽由稅契正欵項下支給此外尙有

平餘夫馬等費爲數無幾約計全省至多不過二十萬兩應即全數提解作爲湊撥公費之用其有名目不正如房書頂卷各費但係州縣所私得者一概裁革嗣後各州縣既有公費廉俸倘敢私取民間分文者以贓私論各屬向有攤捐各款或係部撥經費或關地方善舉全省統計亦在二十萬兩以上前概由州縣攤解現經定給公費前項攤捐亦自本年冬季由稅契及提存平餘夫馬等費內撥補不令再攤核計此次籌定公費撥補攤捐共需銀一百二三十萬兩之譜而入欵惟平餘夫馬等項約有二十萬金其餘全恃稅契一項而稅契每年尚有報部四十餘萬合之現撥公費攤捐各數必須稅契收至一百五十餘萬金方能相抵改章之始誠不敢謂確有把握然事關根本要政重荷 特旨籌辦無論如何爲難倘有不敷自當設法另籌彌補以副 朝廷飭吏安民之盛意茲將籌定各缺數目繕具清單恭呈 御覽仰懇 天恩飭部立案惟籌定公費係屬創舉提辦稅契經始不易如有未盡事宜及應須變通之處仍隨時查明辦理得 旨著照所請該部知道單併發○庚戌軍機大臣奉 旨松壽電奏漳州龍溪南靖廈門等屬洪水漲發衝塌城壘民房淹沒糧食淹斃多命等情閩省素稱貧瘠居民罹此奇災殊深惻憫著松壽督飭印委各員多籌錢糧分赴被災各處設法拯濟認眞撫輯勿任湯析失所仍將續查詳細情形隨時奏聞○以增祺爲廣州將軍景澧爲正黃旗蒙古都統○賞給王恕圖等處粥廠米石○學部奏

文廟工程辦法參稽禮制相度地形擬采三極五階之規以備典禮允之○辛亥命楊士琦會勘　昭
西陵等處工程○賞給揮甲屯教養局米石○諭朕欽奉　慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇
太后懿旨前擬憲政編查館資政院將議院未開以前逐年應行籌備事宜開單具奏當經降旨靜諭內
外臣工依期舉辦查單開各衙門籌備事宜係就與開設議院最關切近者而言非謂未列單內之各衙
門便可不受責成逍遙事外如外務部職在考查外事作養使才吏部職在變通選法考核任用禮部職
在修明禮教移易風俗陸軍部職在鞏固國防振興軍勢農工商部職在提倡實業保守利權郵傳部職
在籌度形勢統籌交通理藩部職在考查藩情整飭邊務皆與憲政息息相通理應同時並進即已入單
內之民政部度支部學部法部等衙門尚多有未盡事宜若顧此失彼偏而不全恐屆開設議院之期規
模未備致滋紛擾著各衙門統限六個月內按照該館院前奏格式各就本管事宜以九年應行辦法分
期臚列奏明交憲政編查館會同覆核請旨遵行以專責成而杜遷延○壬子軍機大臣奉　旨達賴喇
嘛著准其於十月初九日在勤政殿呈進貢物○軍機大臣奉　旨所有單開功勳撤著之前雲貴總督
劉長佑等二十三員有無後嗣有何官職著各旗都統各省督撫查明咨報軍機處彙奏請旨○度支部
奏前財政處會同臣部奏定土藥統稅章程各省關撥款均以光緒三十年收數為額自各省實行禁煙

稅收銳減而須餉江北餉湖北兵工廠撥款取給於土稅者數逾百萬以致周轉爲難本年五月臣部奏以鹽斤加價抵補土稅如直隸山東河南安徽福建浙江等六省應得加價錢文足敷額款且屬有餘無用再由總局籌撥此外各省額款以湖北江南兩省爲鉅湖北撥款已另由臣部奏明核定江南撥款關係解款江北練餉及應解臣部專作奉宸苑頤和園歲修之需應得加價約祗錢五六十萬千僅敷引滯銷又須撥補課釐原額江西湖南兩岸應得加價爲數無多欲籌抵補之方經臣部與督辦統稅事務臣柯逢時等往返函商擬仿照蘇省牌捐辦法而略變通之蘇省定章自明年起每膏一兩捐錢六十文現擬定爲無論膏土各店凡來購者均須驗明牌照每土一兩向購者捐錢四十文每膏一兩向購者捐錢六十文作爲牌照捐現各省禁煙漸嚴土價飛漲加收牌照捐即爲嚴禁吸食地步此外各地方官不得再有別項徵收名目其膏土各店照收費仍照民政部會同臣部奏定數目辦理亦不得再行加徵倘有故違定章查出從嚴參辦每屆年底核明該省繳回憑執照所有塡土數目以該省應得鹽斤加價牌照捐及補收土稅儘數作抵如核與該省原徵科則除撥抵外倘有不足仍由統稅總局核明照數撥補惟各省運銷土藥須照臣部議查洋土藥奏案照光緒三十三年銷土之數遞年減銷一分以上如不遵章遞減即按覈執照所塡按數減撥一半江西原定歲撥七十萬兩並聲明以後各年收數與光緒

三十三十一兩年收數不相上下均仍照舊辦理等因以光緒三十三十一兩年收數牽算計歲銷土一百二十六萬餘斤現當禁煙令嚴銷數必已銳減所有該省額款即照此比例減撥似此分別辦理部局可資周轉各省額款亦不至無著此核定行銷土藥各省撥款之辦法也至四川貴州陝西甘肅山西等省均係著名產土之區雖現定為分年分縣禁種其間民人自種自吸徹漫難稽即徵收牌照捐亦無由查禁應由各該督撫另行擬定稽查章程以收徵禁并施之效得 旨如所議行

冬十月癸丑朔時享 太廟遣溥偉恭代行禮○乙卯廷杰奏熱河變通豁墾章程下部知之○丙辰諭前以粵漢鐵路最關重要特派軍機大臣大學士張之洞為總辦大臣近詢該大學士籌辦鐵路情形據稱該路事機紛歧議論淆雜諸多窒礙於該路交通大有關繫詎可聽此延緩嗣後該路籌款用人與利除弊各事宜悉責成張之洞統籌全局力任勞怨擬定期限各就三省情形分別妥訂章程因時制宜主持定斷郵傳部暨湖北湖南廣東各督撫均須實力協助不得與附所有各該省原派之總理協理均聽節制在事官紳商董倘有營私舞弊煽惑把持以致妨害路政各情事即著張之洞據實參辦經此次申諭後該督辦大臣等務當協力趕辦不准延緩以期事機專一免誤要工○修律大臣沈家本奏聘用日本法學博士志田鉀太郎岡田朝太郎小河滋次郎法學士松岡義正分纂刑法民法刑民訴訟法草

案允之〇丁巳諭本年廣東湖北湖南屢遭水患迭經頒發帑銀並諭該督撫倣放急賑妥籌撫卹餘如黑龍江安徽福建甘肅等省奏報偏災亦經諭飭該督撫等妥辦賑撫小民諒可不致失所惟念來春青黃不接之時民力未免拮据應否接濟其餘各省有無被災地方並著一併查明具奏務於封印前奏到候朕於新正降旨加恩前經降旨諭令該督撫痛除積習毋任胥吏盤剝侵蝕該督撫等務當懍遵前旨確切查明用副朝廷實惠及民之至意將此通諭知之〇戊午　上御紫光閣賜達賴喇嘛宴〇諭錫良奏雲南官兵越界滋事一案本年五月間我兵追逐匪黨不知界綫致釀成焚掠巨案雖非有意生事但一誤再誤管帶各員弁實屬罪無可逭除楊濟貴因失汛逃退業經軍前正法王有才許德魁均著監禁五年限滿釋放廣東守備姜萬隆拔補把總彭開陞均著即行革職姜萬隆並著發往軍臺効力贖罪彭開陞並著監禁一年粵軍管帶四川補用知縣朱智焜滇軍管帶武生胡天佑均著即行革職朱智焜並著永不敘用滇軍管帶游擊王洪順著革職留營効力以示懲儆餘照所議辦理〇壬戌諭朕欽奉　慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨達賴喇嘛上月來京陛見本日率徒祝嘏備抒悃忱殊堪嘉尚允宜特准封號以昭優異達賴喇嘛業經循照從前舊制封為西天大善自在佛茲特加封為誠順贊化西天大善自在佛其勅封儀節著禮部理藩部會同速議具奏並按年賞給廩餼銀一萬兩由

四川藩庫分季支發達賴喇嘛受封後即飭仍回西藏經過地方該管官派員挨站護送妥為照料到藏以後務當恪遵主國之典章揚中朝之信義並化導番眾謹守法度習為善良所有事務依例報明駐藏大臣隨時轉奏恭候定奪期使疆圉永保治安僧俗悉除畛域以無負朝廷護持黃教綏靖邊陲之至意並著理藩部傳知達賴喇嘛祇領欽遵○丙寅命慶親王奕劻馳往奉天驗收　普陀峪萬年吉地工程○己巳御史蔡帶光奏赴美游學學生請按省分派下學部知之○辛未加賞宗室覺羅孤寡及八旗綠步各營兵丁半月錢糧○壬申諭朕欽奉　慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨醇親王載灃着授為攝政王○諭朕欽奉　慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨醇親王載灃之子溥儀着在宮內教養並在上書房讀書○癸酉慶親王奕劻回京請安○諭自去年入秋以來朕躬不豫當經諭令各省將軍督撫保薦良醫旋據直隸兩江湖廣江蘇浙江各督撫先後保送陳秉鈞曹元恒呂用賓周景濤杜鍾駿施煥張鵬年來京診治惟所服方藥迄未見效近復陰陽兩虧標本兼病胸滿胃逆腰腿酸痛飲食減少轉動則氣壅欬喘益以濕冷發熱等症夜不能寐精神困憊實難支持朕心殊深焦急著各省將軍督撫遴選精通醫學之人無論有無官職迅速保送來京聽候傳診如能奏效當予以不次之賞其原保之將軍督撫並一體加恩將此通諭知之○軍機大臣奏　旨明會大典常朝班

次攝政王監在諸王之前○上疾大漸酉刻崩○奉遺詔曰朕自沖齡踐阼寅紹丕基荷蒙　皇太后鞠
育仁慈恩勤教誨垂簾聽政宵旰憂勞嗣奉　懿旨命朕親裁大政欽承　列聖家法一以敬　天法
祖勤政愛民為本三十四年中仰蒙　慈訓日理萬幾勵求上理念時局之艱難折衷中外之治法輯和
民教廣設學堂釐定官制振興工商修訂法律預備立憲期與薄海臣庶共享升平每遇有水旱偏
災凡疆臣請賑請蠲無不立沛恩施本年順直東三省湖南湖北廣東福建等省先後被災每念我民滿
目瘡痍難安寢饋朕氣血素虧自去年秋間不豫綜理至今而胸滿胃逆腰痛腿軟氣壅咳喘諸證環
生迭起日以增劇遂以致彌留不起豈非天乎顧念神器至重亟宜傳付得人茲欽奉　慈禧端
佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨以攝政王載灃之子貼黃入承大統為嗣皇帝在嗣皇帝
仁孝聰明必能仰慰　慈懷欽承付託憂勤惕勵永固邦基爾京外文武臣工其精白乃心破除積習恪
遵前次諭旨各按逐年籌備事宜切實辦理庶幾九年以後頒布立憲克終朕未竟之志在天之靈藉稍
慰焉喪服仍依舊制二十七日而除布告天下咸使聞知○欽奉　慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻
崇熙皇太后懿旨前因穆宗毅皇帝未有儲貳曾於同治十三年十二月初三日降旨大行皇帝龍馭上
賓亦未有儲貳不得已以攝政王載灃之子貼黃承繼穆宗毅皇帝為嗣兼承大行皇帝之祧○慈禧端

佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后疾增劇○甲戌未刻 慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇
熙皇太后崩○奉遺誥曰予以薄德祗承文宗顯皇帝册命備位宮闈迨穆宗毅皇帝沖年嗣統適當寇
亂未平討伐方殷之際時則髮捻交訌回苗倡亂海疆多故民生凋敝滿目瘡痍予與孝貞顯皇后同心
撫視夙夜憂勞秉承文宗顯皇帝遺謨策勵內外臣工暨各路統兵大臣指授機宜勤求治理任賢納諫
救災卹民遂得仰承天庥削平大難轉危為安及穆宗毅皇帝即世今大行皇帝入嗣大統時事愈艱民
生愈困內憂外患紛至沓來不得不再行訓政前年宣示預備立憲詔書本年頒示預備立憲年限萬幾
待理心力俱瘁幸予氣體素強尚可支持不期本年夏秋以來時有不適政務殷繁無從静攝眠食失宜
遷延日久精力漸憊猶未敢一日暇逸本月二十一日復遭大行皇帝之喪悲從中來不能自克以至病
勢增劇遂致彌留回念五十年來憂患迭經兢業之心無時或釋今舉行新政漸有端倪嗣皇帝方在沖
齡正資啓迪攝政王及內外諸臣尚其協心翊贊固我邦基嗣皇帝以國事為重尤宜勉節哀思孜孜典
學他日光大前謨有厚望焉喪服二十七日而除布告天下咸使聞知○乙亥大殮畢奉安 大行皇帝
梓宮於 壽皇殿○十一月丙申定萬年吉地於金龍峪名曰 崇陵○丁酉恭上 大行皇帝尊謚曰
同天崇運大中至正經文緯武仁孝睿智端儉寬勤景皇帝 廟號 德宗○戊戌奉移 德宗景皇

帝梓宮於景山觀德殿○己酉定 大行太皇太后普陀峪萬年吉地名曰 定東陵○甲辰恭上 大
行太皇太后尊諡曰 孝欽慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙配天興聖顯皇后○宣統元年三
月辛酉奉移 德宗景皇帝梓宮暫安梁格莊○上起自灃邸入纘大統承 穆宗毅皇帝付託之重沖
齡踐阼 兩宮皇太后垂簾聽政時值關隴甫回餘氛未靖 廟謨默運選賢資廣功繼以改正條約強俄
斂戢分駐使臣歐美敦好宣威德則兼述米牖輪道法則與時變遷洋洋 聖謨固已炳燿寰矣 親
政後孜孜求治如恐弗及慎刑恤獄史不絕書興復疆域歲必屢見又如警耶告災籌備賑濟藏術多故
屢殿並施凡所以興民生培國本者無不曾繼志述事之見端洵足步武 列聖慰海內喁喁之繁庶惟是
世變日亟外侮洊至前之有甲申越南之釁後之有甲午朝鮮之役洎至日俄搆兵擾及黌室主和主守
雖曰弱國異形而 聖主軫念兵凶戰危不忍塗炭我民之心尤為天下所共信戊戌新政勵關自強大
計 上每日披覽章奏引對臣工孜孜勤政至於 聖躬違和我 孝欽顯皇后於是再有垂簾之舉由
茲覺 皇上祇承 慈訓之孝思與 孝欽顯皇后愛護 聖躬之至意深厚誠篤非臣下所能窺測矣
庚子之變 上奉 孝欽顯皇后駐蹕西安未嘗一日忘 宗社 回鑾以來慨念國勢阽危非變法無
以圖強用是停科舉廣教育整武備勵實業改官制編法典 經緯萬端悉本唐虞三代之遺意參東西各

國之成規並自稱備立憲限期九年而數千年君主獨裁之政體爲之一變繼自今我民得有參政權俾
上下一心措國家於磐石之安舉國僉曰維 上之賜皆 高宗諭爲君之難以爲創業難守成更難 上
臨御三十有四年會創守則政體初改 前朝固所未經言守成則國是既定 帝祚延之無極嗚呼盛
矣賓天之日舉國臣庶奔走而號呼海外君民亦竭誠以將禮可見人心之愛戴者深而 聖德之所
漸被者廣且遠也謚曰 景皇帝景於謚法大爲明 上勵行憲政與民更始大之至亦明之至非我盛
德其孰能與於斯哉